

Norad, Avdeling for evaluering
Pb. 1303 Vika
0112 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 24/3282

Dato: 06.03.2024

UDs respons. Evaluering av samspillet mellom humanitær innsats, utviklingssamarbeid og fredsarbeid i norsk bistand.

Det vises til evalueringen av samspillet mellom humanitær innsats, utviklingssamarbeid og fredsarbeid i norsk bistand (rapporter 5-9/2023) oversendt utenriksråden 18.12.23.

Evalueringen består av fem rapporter: Tre landrapporter (DR Kongo, Etiopia, Libanon) vurderer samspillet mellom humanitært arbeid, utviklingssamarbeid og fredsinnsetning i disse landene. En fjerde rapport kartlegger og analyserer Norges humanitære innsats, utviklingssamarbeid og fredsarbeid i de samme landene pluss Syria med bruk av kvantitative datakilder. Den femte rapporten sammenfatter funn fra de andre fire rapportene av relevans for norsk bistandspolitikk og forvaltning.

Evalueringen dekker perioden 2016-2021 og inkluderer vurderinger av alle kanaler for norsk bistand til de tre landene.

Norges ambassader i de tre landene har vært involvert i evalueringen og følger opp de landspesifikke funnene.

Basert på evalueringen, kommentarer fra interessenter underveis i arbeidet og funn fra tidligere evalueringer, har Norads avdeling for evaluering kommet med noen overordnede anbefalinger til departementet for fremtidig innretning av norsk engasjement i de tre landene som er evaluert og land i sårbare situasjoner generelt. Disse danner grunnlaget for vedlagt oppfølgingsplan.

I tillegg til oppfølgingsplanen under er det verd å nevne kommende overordnede policy-dokumenter/strategier som vil vektlegge helhetlig innsats. Dette gjelder oppdatert humanitær strategi, som lanseres våren 2024 og ny Afrikastrategi.

Med vennlig hilsen

Aslak Brun
assisterende utenriksråd

Vedlegg: Oppfølgingsplan

| Anbefaling | Tiltak eller begrunnelse for ikke å følge opp | Ansvarlig for tiltak | Tids-ramme | Resultat/ endring |
|--|---|--|-----------------|--|
| <p>Tiltak for bedre samspill mellom humanitær innsats, utviklingssamarbeid og fredsinnsetts:</p> <ul style="list-style-type: none">- Rutiner for bedre koordinering, komplementaritet og samarbeid mellom Utenriksdepartementet, Norad og ambassadene. | <p>God koordinering og felles strategisk innretning fungerer godt for noen land/regioner. Vi har allerede gode erfaringer med landteam med representanter fra UD, Norad og ambassade. Viktig del av UD-Norad 2024 å videreføre dette og få til forbedringer der det er potensial for bedre strategisk helhet. Koblingene vil styrkes, bl.a. innen matsikkerhet.</p> | <p>REG, i samarbeid med Norad og ambassadene</p> | <p>Løpende</p> | <p>Ytterligere styrket koordinering og samspill</p> |
| <ul style="list-style-type: none">- Utvikle en veiledning for helhetlig innsats. | <p>Veileder for helhetlig innsats ferdigstilt og publiseres på norsk og engelsk i starten av 2024.</p> | <p>MULTI/HUM i samarbeid med REG og BÆRE</p> | <p>Vår 2024</p> | <p>Felles forståelse og styrket gjennomføring av helhetlig innsats</p> |
| <ul style="list-style-type: none">- Vurdere å inkludere konkrete tiltak i landstrategiene for å fremme synergi mellom programmer, kanaler og partnere. | <p>Helhetlig innsats inkluderes i arbeidet med nye landstrategier. Fokus vil være på helhet og synergi i norsk innsats og på hvordan denne inngår i den samlede innsatsen på landnivå.</p> | <p>REG i samarbeid med relevante ambassader</p> | <p>2024</p> | <p>Land- og regionstrategier gir grunnlag for strategiske prioriteringer og helhetlig tilnærming</p> |
| <p>UD kan vurdere å styrke Norges fredsinnsetts dersom norsk bistand skal bidra til å oppnå de felles målene for en helhetlig innsats.</p> | <p>Mye av det Norge bidrar med innen fredsarbeid klassifiseres ikke nødvendigvis som fredsinnsetts i statistikken.</p> | <p>Seksjon for fred og forsoning</p> | <p>Løpende</p> | <p>Fortsatt betydelig norsk innsats for fred og forsoning.</p> |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Norges politiske innsats for fred og forsoning er ikke inkludert i evalueringen. Økt vekt på samspillet HUM-fred i oppdatert humanitær strategi. | HUM-seksjonen | | Styrket samspill mellom humanitær- og fredsinnsetts. |
| <p>Utenriksdepartementet bør legge til rette for at både bistandsforvaltningen og partnere jobber systematisk med konfliktsensitivitet i sitt arbeid, herunder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Det norske engasjementet bør basere seg på konfliktanalyser med planlegging for ulike scenarier i konteksten. - Det bør utvikles grunnleggende veiledning om hvordan konfliktsensitivitet og uintenderte effekter skal operasjonaliseres og rapporteres på for partnere. - Stille krav til partnere om å bruke oppdaterte konfliktanalyser og rapportere på hvordan prosjekter har vært konfliktsensitive samt eventuelle uintenderte effekter. | <p>Konfliktanalyser og planlegging for ulike scenarier gjøres løpende på ulike nivåer. Det er veiledningstekst om konfliktsensitivitet i GMA (nytt i 2023).</p> <p>Grunnleggende regelverk og veiledning finnes, men kunnskap og bevisstgjøring vil bedres, bl.a. som del av styrket utreiseforberedende opplæring om helhetlig innsats.</p> <p>Konfliktanalyser er del av partneres søknader. Ønske om dokumentasjon må balanseres mot ønske om forenkling og reduserte snarere enn økte forvaltningskrav. Kunnskap og veiledning vurderes å fungere bedre enn krav.</p> | <p>UD, Norad og ambassadene</p> <p>MULTI/HUM i samarbeid med REG, BÆRE og UKS</p> <p>ETF, Norad</p> | <p>Løpende</p> <p>Vår 2024</p> <p>Løpende</p> | <p>Økt kunnskap og bevissthet om konfliktsensitivitet i bistandsforvaltningen</p> |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>Utenriksdepartementet bør videreutvikle samarbeidet med lokale partnere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Øke bruken av lokale aktører som partnere. Dette bør gjelde avtalepartner også, ikke bare som implementerende partner. - Bli tydeligere på hvordan bistandsadministrasjonen skal dele risiko med lokale partnere. - Legge til rette for langsiktighet i partnerskapet. | <p>Det legges vekt på at avtalepartnere innen sivilt samfunn og det multilaterale systemet arbeider gjennom lokale aktører, og Norad jobber med bedre tilrettelegging for dette. Det vil ikke være mulig å inngå flere avtaler direkte med lokale aktører uten en oppskalering av forvaltningskapasiteten, og dette er ikke realistisk.</p> <p>Departementet har i 2023 fulgt et internasjonalt initiativ om utvikling av et felles rammeverk for risikodeling i humanitær sektor. Som følge av UD-Norad 2024 overføres deler av det videre arbeidet med risikodeling til Norad. Det vil vurderes om rammeverket kan benyttes i samarbeidet med utvalgte partnere.</p> <p>Flerårige avtaler benyttes i stor grad, både innen humanitær innsats og langsiktig bistand. Dette balanseres mot ønske om fleksibilitet til å svare på akutte kriser og endrede prioriteringer.</p> | <p>Norad</p> <p>Norad</p> <p>Norad</p> | <p>Løpende</p> <p>Løpende</p> <p>Løpende</p> | <p>Større grad av lokalt ledet utvikling</p> |
| <p>Forbedre hvordan bistandsadministrasjonen og partnere dokumenterer og lærer av dilemmaer og dokumenterer risikovurderinger:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dokumentere hvordan dilemmaer håndteres | <p>Dilemmaer og erfaringer med håndtering av disse tas løpende opp i studier og seminarer, samt løftes i notater. Systematisk dokumentasjon er imidlertid ikke realistisk ut over det som fremkommer i beslutningsnotater.</p> | <p>UD, Norad og ambassader</p> | <p>Løpende</p> | <p>Styrket læring for bedre utviklingsresultater</p> |

| | | | | |
|---|---|---|----------------|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - dokumentere risikovurderinger og scenarioplanlegging | <p>Risikovurderinger dokumenteres i beslutningsnotater, herunder knyttet til tverrgående hensyn (menneskerettigheter, likestilling, klima/miljø, anti-korrupsjon).</p> | <p>Alle som forvalter norsk bistand</p> | <p>Løpende</p> | |
| <ul style="list-style-type: none"> - etterspørre dokumentasjon av dilemmaer fra partnere | <p>Dilemmaer er en viktig del av diskusjonen med partnere. Det kan i en del tilfeller være sensitivt for partnere å gi informasjon om håndtering av dilemmaer, og mange vil i slike tilfeller vegre seg mot skriftliggjøring. Informasjonsdeling i møter har vist seg å gi bedre informasjon om krevende problemstillinger.</p> | <p>Alle som forvalter norsk bistand</p> | <p>Løpende</p> | |
| <ul style="list-style-type: none"> - legge til rette for læring mellom aktører og mellom land. | <p>Norad arbeider systematisk for økt bruk av kunnskap i utviklingssamarbeidet, inkludert styrket tilrettelegging for erfaringsutveksling og læring mellom partnere. Støtte organisasjoner som bidrar til læring mellom aktører/land (f.eks. ALNAP).</p> | <p>Norad</p> | <p>Løpende</p> | |