

28.Mai 2020

Evalueringsavdelingen i Norad;

Det vises til evaluering av Norges portefølje for multilaterale partnerskap – Verdensbanken og FNs fellesfond. Norads rapport ble oversendt departementet 18. september 2019.

*Vedlagt følger oppfølgingsplanen for **Evaluering av Norges portefølje for multilaterale partnerskap**, utarbeidet av Seksjon for multilaterale utviklingsbanker med innspill fra FN-seksjonen. Vi beklager at oversendelse av oppfølgingsplanen har tatt lang tid. Utfallet av Reform 2019 og ny organisering, har vært avgjørende i endelig utformingen av planen.*

Generelt er vi positive til det arbeidet Norads evalueringsenhet har gjennomført for å spre resultatene fra evalueringen. De har gitt mulighet for ulike grupper til å kommentere på hovedfunn og anbefalinger; med deltakelse fra Verdensbanken, hvor også politiske ledelse (statssekretær Aksel Jakobsen) ble gitt mulighet til å meddele synspunkter på rapporten.

Evalueringen kommer i en interessant periode, hvor Riksrevisjonen arbeider med en gjennomgang av utvalgte trust funds i Verdensbanken som er støttet av Norge. Oppfølgingsplanen tar også hensyn til dette. Videre ble Stortingsmelding om Norges rolle og interesser i multilateralt samarbeid utgitt i 2019. Denne inneholder en drøfting av kjernebistand versus bidrag til ulike typer giverlandsfond, og viser til en gjennomgang av trust funds som politisk ledelse vil ta initiativ til. Departementet kommer tilbake til den varslede gjennomgangen.

Evt. spørsmål eller kommentarer til vedlagte oppfølgingsplan, bes rettet til Seksjon for multilaterale utviklingsbanker.

Med vennlig hilsen

*Hege Hertzberg
Assisterende utenriksråd
Utenriksdepartementet*

Oppfølgingsplan for Evaluering av Norges portefølje for multilaterale partnerskap.

Departementets oppfølgingsplan er utformet av Seksjon for multilaterale utviklingsbanker og FN-seksjonen. Evalueringen ble gjennomført på et tidspunkt før Reform 2019 var besluttet. Oppfølgingsplanen må sees i sammenheng med ny arbeidsdeling mellom departementet og Norad, som trådte i kraft i februar 2020.

I det følgende gis kommentarer til anbefalinger i rapporten, samt konkretisering av hvordan et utvalg av anbefalingene vil bli fulgt opp.

1. Konseptet porteføljeforvaltning er fortsatt under utvikling. En tilnærming, hvor sammensetning av fond justeres regelmessig med hensyn til politiske prioriteringer og administrativ ressurstilgang, vurderes som positivt. Det anbefales å utarbeide en plan for porteføljeforvaltning, hvor indikatorer for måloppnåelse, retningslinjer for inngåelse og avslutning av nye avtaler inngår. Kompetanseutvikling er et viktig element for god implementering, og det forutsettes at en slik kompetanse inngår i tilskuddsforvaltningsopplæring. I tråd med nåværende ansvarsdeling, vil hovedansvaret for **oppfølging ligge i Norad, i dialog med relevante deler av departementet.**
2. Revurdere praksisen hvor flere forvaltningsorganer gir bidrag til det samme fondet. Som et utgangspunkt, bør kun ett organ bidra til et fond. Der det av forskjellige grunner likevel er relevant med flere avtaler, bør det begrunnes av det berørte organ. **Ved inngåelse av avtaler om bidrag til samme fond bør dette begrunnes i beslutningsdokumentet og klareres av relevant ledelse i Norad eller UD, avhengig av hvor BDM-ansvaret ligger.** Dette medfører en sterkere koordinering mellom forvaltningsorganene, som bør tilstrebes.
3. Kostnadsinndekningsrutiner med Verdensbanken. Norge ønsker en åpen og transparent synliggjøring av nedbrutte kostnader som synliggjør alle driftsutgifter på hvert enkelt ledd i verdikjeden. **Norge bør diskutere problemstillingen gjennom sitt arbeid i Verdensbankens Trust Fund Reform (UD / Norad). Her anbefales det konsultasjon med våre nordiske partnere.**
4. Utbetaling av bidrag bør være knyttet til milepæler i gjennomføringsplaner som er avtalt med fondsforvalter. Avvik i betalingsplaner fra milepælene bør begrunnes av tilskuddsforvalteren. **Dette bør kunne fremforhandles med fondsforvalter og synliggjøres i Administrative Agreement for hvert fond. Det vil være naturlig å gi oppstartkapital til fondene, men i mindre grad enn hva som gjøres i dag.** Dette vil influere på budsjettering av midler over flere år.
5. Evalueringen anbefaler at departementet bør utarbeide egne retningslinjer for tolkning av lovpålagte unntak som gjelder utbetaling av bidrag til spesifikke fond. Videre at tilskuddsforvaltningen må ta hensyn til slik veiledning og begrunne avvik når det er nødvendig. I romertallsvedtakene i Prop. 1 S, sies det at forvalter skal følge de retningslinjer som er knyttet til de enkelte fond. Denne praksisen vil fortsette, og **det vurderes dermed ikke hensiktsmessig å utarbeide egne retningslinjer ift. utbetaling av bidrag.**
6. Departementet bør, i samråd med likesinnede givere og Verdensbanken, samt Multi-Partner Trust Fund Office (MPTFO), ta initiativ til å etablere en felles standard for rapportering, evaluering og offentliggjøring av informasjon om bruk og resultater av fondsmidler. **Her**

pågår det arbeid i Verdensbanken som vi bør vente på resultatet fra. Det er naturlig å samarbeide på nordisk nivå.

7. Utvikle insentivmekanismer for fondets administrator for å mobilisere bidrag fra privat sektor til fondet. **Dette er et pågående og krevende arbeid, der Norge ikke kan forventes, og heller ikke bør ha, særegne krav ift. fondsforvalter, dette må sees i en samlet giver-kontekst.**
8. Kun en liten del av evalueringen knytter seg til FN fond. **De relevante anbefalingene følges løpende opp i den etablerte FN-politikken.**