

Oppfølgingsrapport for Evaluering av Norges portefølje for multilaterale partnerskap.

Departementets oppfølgingsplan er utformet av Seksjon for multilaterale utviklingsbanker og FN-seksjonen. Evalueringen ble gjennomført på et tidspunkt før Reform 2019 var besluttet. Oppfølgingsplanen må sees i sammenheng med ny arbeidsdeling mellom departementet og Norad, som trådte i kraft i februar 2020.

I det følgende gis kommentarer til anbefalinger i rapporten, samt konkretisering av hvordan et utvalg av anbefalingene vil bli fulgt opp.

1. Konseptet porteføljeforvaltning er fortsatt under utvikling. En tilnærming, hvor sammensetning av fond justeres regelmessig med hensyn til politiske prioriteringer og administrativ ressurstilgang, vurderes som positivt. Det anbefales å utarbeide en plan for porteføljeforvaltning, hvor indikatorer for måloppnåelse, retningslinjer for inngåelse og avslutning av nye avtaler inngår. Kompetanseutvikling er et viktig element for god implementering, og det forutsettes at en slik kompetanse inngår i tilskuddsforvaltningsopplæring. I tråd med nåværende ansvarsdeling, vil hovedansvaret for **oppfølging ligge i Norad, i dialog med relevante deler av departementet.**

Departementet stiller seg fortsatt positiv til anbefalt utviklet porteføljeforvaltning og avventer plan hvor indikatorer og måloppnåelse, retningslinjer for inngåelse og avslutning av nye avtaler utarbeides av Norad.

Seksjon for multilaterale utviklingsbanker har i de senere år forsøkt å etablere trust funds-avtaler som er knyttet til større fellesområder også ved å støtte sekonderinger eller JPOs; eks. privat sektor-utvikling / jobbskaping / helse; digitalisering / havsatsing med JPO; energi med sekondering, skatt / styresett etc.

2. Revurdere praksisen hvor flere forvaltningsorganer gir bidrag til det samme fondet. Som et utgangspunkt, bør kun ett organ bidra til et fond. Der det av forskjellige grunner likevel er relevant med flere avtaler, bør det begrunnes av det berørte organ. **Ved inngåelse av avtaler om bidrag til samme fond bør dette begrunnes i beslutningsdokumentet og klareres av relevant ledelse i Norad eller UD, avhengig av hvor BDM-ansvaret ligger.** Dette medfører en sterkere koordinering mellom forvaltningsorganene, som bør tilstrebes.

Dette er en sak som åpent diskuteres mellom UD og Norad. Eks. avtaler for trust fondet «The Facility for Investment Climate Advisory Services (FIAS)» som både UD og Norad støtter, vil i innværende år UD ha exit fra avtalen og ny avtale blir kun med Norad.

3. Kostnadsinndekningsrutiner med Verdensbanken. Norge ønsker en åpen og transparent synliggjøring av nedbrutte kostnader som synliggjør alle driftsutgifter på hvert enkelt ledd i verdikjeden. **Norge bør diskutere problemstillingen gjennom sitt arbeid i Verdensbankens Trust Fund Reform (UD / Norad). Her anbefales det konsultasjon med våre nordiske partnere.**

UD / Norad har allerede tett og god kontakt med Sida og andre europeiske land vedr. kostnadsinndekning i trust funds. Norge er aktive i Trust Fund Reform-arbeidet, har jevnlig konsultasjon med banken og deltar i forum-møtene. Riksrevisjonen har vært detaljert interessert i «cost /recovery» i administrasjon og gjennomføring av trust funds; noe vi har jobbet tett med banken for å besvare. Dette er pågående arbeid. Neste møte i Trust fund Forum hvor Norge deltar er 24.juni.

4. Utbetaling av bidrag bør være knyttet til milepæler i gjennomføringsplaner som er avtalt med fondsforvalter. Avvik i betalingsplaner fra milepælene bør begrunnes av tilskuddsforvalteren. **Dette bør kunne fremforhandles med fondsforvalter og synliggjøres i Administrative Agreement for hvert fond. Det vil være naturlig å gi oppstartkapital til fondene, men i mindre grad enn hva som gjøres i dag.** Dette vil influere på budsjettering av midler over flere år.

Dette vil være et viktig arbeid for tilskuddsforvalter / de som inngår avtale med banken – i hovedsak ligger ansvaret hos Norad etter Reform19.

5. Evalueringen anbefaler at departementet bør utarbeide egne retningslinjer for tolkning av lovpålagte unntak som gjelder utbetaling av bidrag til spesifikke fond. Videre at tilskuddsforvaltningen må ta hensyn til slik veiledning og begrunne avvik når det er nødvendig. I romertallsvedtakene i Prop. 1 S, sies det at forvalter skal følge de retningslinjer som er knyttet til de enkelte fond. Denne praksisen vil fortsette, og **det vurderes dermed ikke hensiktsmessig å utarbeide egne retningslinjer ift. utbetaling av bidrag.**

Dette vil være Norads ansvar.

6. Departementet bør, i samråd med likesinnede givere og Verdensbanken, samt Multi-Partner Trust Fund Office (MPTFO), ta initiativ til å etablere en felles standard for rapportering, evaluering og offentliggjøring av informasjon om bruk og resultater av fondsmidler. **Her pågår det arbeid i Verdensbanken som vi bør vente på resultatet fra. Det er naturlig å samarbeide på nordisk nivå.**

Ref. henvisning til punkt 3. Arbeid som pågår gjennom Trust Fund Reform og naturlig bør ligge under disse konsultasjonene med banken. Norad ansvarlig.

7. Utvikle insentivmekanismer for fondets administrator for å mobilisere bidrag fra privat sektor til fondet. **Dette er et pågående og krevende arbeid, der Norge ikke kan forventes, og heller ikke bør ha, særegne krav ift. fondsforvalter, dette må sees i en samlet giver-kontekst.**

Et kompleks, stort og vanskelig arbeid, men spesielt viktig etter pandemien. Det pågår flere initiativer av banken internt, men også vårt valggruppekontor m.fl. UD følger utviklingen. Diskusjoner pågår bl.a. med IFC.

8. Kun en liten del av evalueringen knytter seg til FN fond. **De relevante anbefalingene følges løpende opp i den etablerte FN-politikken.**