



Til: Utenriksråden Dato: 13.10.2021
Via: Assisterende utenriksråd Hertzberg Saksnr.: 20/4292 -
Multilateral avdeling
Fra: Seksjon for FN-politikk Saksbehandler: Rina Kristmoen

Følgeevaluering av FNs Covid-19 fond: COVID-19 Response and Recovery Fund

Bakgrunn

- Norge tok i mars 2020 initiativet til et fellesfond for å sikre en koordinert respons fra FN på koronakrisen, og FNs generalsekretær kunngjorde opprettelse av Covid19-fondet 31. mars 2020.
- FN-seksjonen, støttet av Norads multienhet, har vært aktivt engasjert i fondet fra starten av. Norge er så langt (med om lag 235 mill. kroner/USD 23,7 mill. USD til selve fondet pluss øvrig støtte) fondets største giver, og er aktivt med i fondets rådgivende komité. Komitéen ledes av USG Jens Wandel, og flere av nestlederne i FN-organisasjonene deltar ved siden av de største giverne.
- Norads evalueringsavdeling tok kort tid etter at fondet ble etablert initiativ til å igangsette en følgeevaluering i samråd med fondets ledelse og i henhold til føringene i Tildelingsbrev 1/2020.
- Forstudien til følgeevalueringen foreligger nå jf. Norads oversendelse 21. ds, og skal presenteres i et webinar i dag.
- Blant hovedfunnene i forstudien er at fondets innretning ga FN på landnivå et viktig verktøy for å respondere samlet, og det styrket FNs stedlige koordinators rolle for å fremme helhetlig innsats.
- Fondet har bidratt til å sikre god samkjøring mellom humanitær bistand og mer langsiktig utviklingshjelp og fremmet praktisk samarbeid mellom ulike FN-organisasjoner på landnivå gjennom felles planlegging og gjennomføring.
- For andre runde (*second call*) ble det lagt inn krav om å ha på plass en sosioøkonomisk responsplan på landnivå. 121 landteam har nå dette rammeverket på plass, noe som etter FNs egen vurdering ikke hadde gått så raskt uten utsiktene til mulige bidrag fra fondet som insentiv.
- Fondet har utviklet verktøy som er viktige for hele den sosioøkonomiske responsen på pandemien, inkludert ved å fremme systematisk kjønns sensitiv planlegging, budsjettering og rapportering (kjønnsmarkøren er tatt i bruk for UNSDG *Common*

Budgetary Framework). UN Women har ved flere anledninger påpekt at fondet har styrket kjønnsperspektivet på landnivå.

- Fra fondets opprettelse i begynnelsen av april 2020 frem til høsten 2020 var det intens møteaktivitet med ukentlige møter i den rådgivende komitéen. Per i dag avholdes månedlige møter i den rådgivende komitéen.
- Fondet ble satt opp som et hurtigarbeidende fond for å gi mulighet til en rask respons på pandemien, og med en tidsramme på to år (april 2020 til april 2022). Det arbeides nå for å overføre læring fra Covid-19-fondet til andre flerpartnerfond som Joint SDG Fund, som Norge også støtter.
- I oktober 2021 ble leder av Joint SDG Funds operative komité, Haoliang Xu, leder av UNDPs byrå for program og policy spørsmål, utnevnt som interim leder (Generalsekretærens Designate) av Covid-19 fondet. Dette vil bidra til å sikre samordning og koordinering, og mulig sammenslåing av fondene
- Detaljert oversikt over fondets givere, involverte FN-organisasjoner og hvor støtten har gått er tilgjengelig på fondets nettside: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>.

Vurderinger

- Forstudien viser at Norges initiativ for å etablere Covid19-fondet har gitt gode resultater i tråd med våre FN-politiske prioriteringer, og fondet ga et nyttig bidrag til Norges samlede Covid19-respons.
- Støtten til fondet har gitt Norge positiv oppmerksomhet som ledende multilateral giver, og spilte i kraft av dette en positiv rolle i sluttspurten av Norges sikkerhetsrådskampanje. En rekke medlemsland som har mottatt støtte fra fondet har takket Norge for initiativet i bilaterale samtaler.
- Det nære samarbeidet med Norad om fondet er gledelig i lys av Reform 2019. Norads multienhet svingte seg raskt rundt for å utbetale og forvalte støtten til fondet, og har bidratt løpende med støtte til departementet i forbindelse med arbeidet i fondets rådgivende komite. Det at Evalueringsavdelingen på selvstendig grunnlag tok initiativ til en følgeevaluering er også positivt, og understreket Norges ledende rolle i initiativet samlet sett.
- Den overordnet vurderingen er at forstudien gir et godt grunnlag for læring, som vil benyttes både i videre arbeid med flerpartnerfond, ikke bare Covid-19-fondet – men også andre fond. Rapporten gir også grunnlag for læring til FN-systemet i bredere forstand, herunder til videre oppfølging av FN-reformene (se oversikt her: [Overordnet om FN | UDintra](#)).
- Rapportens funn og anbefalinger er delt med FNs medlemsland; ECOSOC (mai d.å.); FNs evalueringsgruppe; i OECD DAC og med *High-Level Political Forum on deepening UNDS reform*.
- Fondet – og følgeevalueringen – er også nyttig for det videre arbeidet med FN-reform, som Norge har vært en pådriver for. Ikke minst gir den viktig kunnskap om hvordan FNs stedlige koordinatorene best kan utøve sin samlende rolle på landnivå i samspill med FN-organisasjonene som er aktive i landet.
- FN-seksjonen vil særlig trekke frem følgende som nyttige effekter av fondet:

- Felles sosioøkonomiske responsplaner på landnivå; fondet bidro til at de ble utarbeidet langt raskere enn de ellers ville gjort. Disse danner nå stammen i de felles rammeverk som etableres for FN på landnivå (Sustainable Development Cooperation Frameworks), som er en sentral del av reformene.
 - Fondet ble et verktøy for fleksibel og samordnet FN-innsats på landnivå under pandemien ved å styrke insentivene for samarbeid under ledelse av de stedlige koordinatorene.
 - Likestilling og kjønnsmarkør; fondet har styrket kjønnsperspektivet på landnivå. Norge bidro til at UN Women ble inkludert i Advisory Committee.
 - Fondet har også bidratt positivt til at FNs kriserespons er menneskerettighetsbasert og fundert på prinsippet om at ingen skal utelates.
 - Følgeevalueringen er et nyttig bidrag for å styrke FNs arbeid med evalueringer som favner bredere enn den enkelte organisasjon (System-wide Evaluations), som også er et viktig aspekt ved reformene.
- Forstudien er nyttig for det videre arbeidet med fondet og andre flerpartnerfond samt som lærdom for annen type kriserespons.
 - FN-seksjonen støtter Evalueringsavdelingens vurdering av at studien svarer på mandatet og at kvaliteten på rapporten er god, og at funn og konklusjoner kan forsvares.

Videre oppfølging

Evalueringsavdelingen mener at forstudien gir et solid grunnlag for å igangsette en følgeevaluering av FNs felles innsats gjennom fondet, og det pågår en dialog med generalsekretærens kontor, evalueringsavdelingene i Norge, Danmark, Finland og Sveits, for å mobilisere støtte til en slik igangsettelse.

Det er enighet om at en følgeevaluering av støtte gjennom Covid-19-fondet bør gjennomføres og forankres i de sosioøkonomiske responsplanene på landnivå.

At det er usikkerhet rundt nye bidrag til Covid-19-fondet, samt at fondet gradvis skal avvikles, anses ikke å svekke relevansen av en følgeevaluering. Det vil fortsatt være relevant å følge implementeringen av FNs felles innsats gjennom de sosioøkonomiske responsplanene på landnivå og høste læring fra de sosioøkonomiske responsplanene som kan brukes til å forbedre kvaliteten av neste generasjons rammeverk for FN på landnivå; *United Nations Sustainable Development Cooperations Frameworks*. Partene er innstilt på å støtte videre arbeid, og tar sikte på å avklare sine bidrag så snart oppdragsbeskrivelsen for følgeevalueringen er på plass.

Evalueringsavdelingen anbefaler følgende tiltak for oppfølging:

- *At lærdommene fra arbeidet med Covid 19-fondet så langt blir lagt til grunn i det videre arbeid i Utenriksdepartementet og Norad med å støtte FNs felles-innsats på landnivå.*
- *At Utenriksdepartementet gjennom sitt styrearbeid i fondet jobber for at fondet prioriterer støtte til å igangsette følgeevalueringen av fondet.*

Tilråding:

- FN-seksjonen tilrår at oppfølgingstiltakene som foreslått av evalueringsavdelingen støttes. Foreslått oppfølging fremgår av tabellen under.
- Seksjonen stiller gjerne opp i et møte med ass. utenriksråd mfl. som foreslått.

Anbefaling	Tiltak	Ansvarlig	Tidsramme
<i>Lærdommene fra arbeidet med Covid 19-fondet så langt blir lagt til grunn i det videre arbeid i Utenriksdepartementet og Norad med å støtte FNs felles innsats på landnivå.</i>	<p>Oppfølging i:</p> <ul style="list-style-type: none"> - UDs møterekke FN-forum. - Kurs og informasjon på UDIntra om FN på landnivå. - Styrearbeid og strategisk dialog med FN-organisasjonene. - Integreres i øvrig reformrelatert arbeid. 	FN-seksjonen, Norad.	2021-22
<i>Utenriksdepartementet gjennom sitt styrearbeid i fondet jobber for at fondet prioriterer støtte til å igangsette følgeevalueringen av fondet</i>	Oppfølging i møter om Covid-19-fondet, inkludert styrearbeid i fondet.	FN-seksjonen	<p>Møte med USG Wandel: juni 2021</p> <p>Øvrig: gjennom 2021 og 2022</p>