

Notat

Til: Assist. utenriksråd Christian Syse
Via: Avd. for økonomi og utvikling
Kopi til: Utenriksrådets kontor
Saksbehandler: Seksj. for FN-politikk ved Bjørg Skotnes
Dato: 13.10.2015
Saksnr.: 15/11371 -

Oppfølging av evaluering av norsk støtte til kvinners rettigheter og likestilling i utviklingssamarbeidet.

Norads evalueringsavdeling har fått utført en ekstern evaluering av bistand til kvinners rettigheter og likestilling for perioden 2007-2013. Evalueringen er en skrivebordsstudie av den globale innsatsen, hovedsakelig gjennom bilaterale kanaler, samt landstudier av Etiopia, Mosambik og Nepal. Dette notatet er Utenriksdepartementets oppfølgingsnotat til evalueringen (jf. evalueringsinstruksen) hvor det redegjøres for departementets respons på anbefalinger, med ansvarlig enhet og tidsfrister.

Funn og anbefalinger i evalueringen

Hovedfunnet er at resultatene av bistand til kvinners rettigheter og likestilling er ujevne, fra svært gode til svake. Det er oppnådd noen resultater på landnivå som har bidratt til at jenter og kvinner har fått en bedre hverdag. Norges internasjonale troverdighet på likestillingsområdet, støtte til sivilt samfunn og kvinnebevilgingen som virkemiddel trekkes frem som positivt.

På den negative siden fremholdes det at det er liten kapasitet og svak kompetanse på likestilling i departementet og på ambassadene, noe som gir utslag i ujevn resultatoppnåelse. Det er for svak strategisk innretning, og andelen bistand til likestilling er lav sammenliknet med andre givere.

Anbefalingene for forbedringer er i stor grad sammenfallende med tidligere evalueringer. Det er behov for å øke kapasitet, kompetanse og rapporteringsrutiner om likestilling, mer strategisk innretning på bevilgninger og utnytte norske fortrinn.

Vurdering av evalueringen

Departementet gir sin respons til funnene under. Det må imidlertid understrekes at en del av funnene er svakheter som ikke er særskilte for likestilling, men er kjente funn også fra andre evalueringer av bistandssamarbeidet. Dette gjelder for eksempel påstanden om at Norge ikke er god nok i planlegging, gjennomføring og rapportering av tiltak. Dette må det arbeides med

på et overordnet nivå. Vi konsentrerer derfor notatet om spørsmål som er mer spesifikke for bistand til kvinners rettigheter og likestilling.

Det bør også understrekes at evalueringen i all hovedsak har vurdert den bilaterale bistanden, samt støtte gjennom sivilt samfunn. Det betyr at for eksempel resultater av den omfattende støtten til FN og utviklingsbankene og det normative arbeidet ikke er vurdert. Dermed gir ikke denne evalueringen det fulle bildet av norsk bistand til feltet. Departementet vurderer likevel den foreliggende evalueringen som et viktig grunnlag for den kontinuerlige kvalitetsforbedringen av bistand til kvinners rettigheter og likestilling som departementet har som ambisjon å arbeide etter.

Matrise for vurdering av anbefalinger og oppfølging

Anbefaling	Tiltak <u>eller</u> begrunnelse for ikke å følge opp	Ansvarlig	Tidsramme
<p>Mer strategisk bruk av likestillingsbistanden. Identifisere områder der Norge har komparative fortrinn og støtten kan spille en katalytisk rolle:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Ta læring fra og bygge på erfaringene fra satsningen på pilotambassadene. - Øke/bruke kvinnebevilgningen mer strategisk. - Få støtte til kvinner og likestilling inn i de store norske satsningsområdene. Tenke stort. 	<p><i>UD vil følge opp disse anbefalingene i utarbeidelse av ny handlingsplan/strategi for kvinners rettigheter og likestilling i utenriks- og utviklingspolitikken. Evt. geografisk konsentrasjon og valg av satsingsområder vil defineres her.</i></p> <p><i>Erfaringene fra pilotsatsingen vil tillegges vekt i den videre innsatsen for å styrke rutiner, allokering av ressurser og arbeidsformer.</i></p> <p><i>Satsinger med «store penger» skal følges opp for at kjønnsperspektiv og kvinners rettigheter ivaretas der det gir god effekt.</i></p> <p><i>Vurdering av hvordan Kvinnebevilgningen kan styrkes som virkemiddel for likestilling, pågår, og dette vil bl.a. gjenspeiles i et nytt ordningsregelverk. Også andre ordningsregelverk og avtaleverk vil bli vurdert for å styrke krav til integrering av, og rapportering om, kvinners rettigheter og likestilling (og andre tverrgående hensyn) der det er mest relevant.</i></p>	<p><i>Seksjon for FN-politikk i samarbeid med andre relevante seksjoner</i></p>	<p><i>Mars 2016</i></p>

<p>Innføre obligatorisk og mer systematisk resultatrapportering.</p> <p>-Utvikle endringsteori for likestillingssatsningen.</p> <p>-Bruke «gendermarkør» mer konsekvent.</p> <p>-Klargjøre arbeidsdeling UD og Norad om resultatrapportering av norsk støtte.</p>	<p><i>Det vil bli vurdert en overordnet rapportering som vil kunne følge av ny handlingsplan/strategi. Endringsteori vil inngå i planen/strategi.</i></p> <p><i>Arbeidsdeling for resultatrapportering følger forvaltningsansvar. Det vil vurderes om Norad kan få en rolle i å analysere resultatrapportering som gjøres over flere budsjettlinjer.</i></p>	<p><i>Seksjon for FN-politikk</i></p>	<p><i>Mars 2016</i></p>
<p>Styrke kapasiteten og kompetansen i den norske bistandsforvaltningen når det gjelder «gender», prosjektoppfølgning og rapportering på resultat.</p>	<p><i>Departementet styrker kapasiteten ved etableringen av innsatsgruppe for likestilling som skal bidra til en sterkere og mer effektiv koordinering av samarbeidet i departementet, og mellom UD og Norad.</i></p> <p><i>Norad vil kunne få deloppgaver som følge av den kommende handlingsplanen/strategi. Dette vil reflekteres i tildelingsbrev.</i></p>	<p><i>Seksjon for FN-politikk og relevante seksjoner</i></p>	<p><i>Februar 2016</i></p>

Tilråding

Oppfølgingsplanen iverksettes.