

Notat

Til: Departementsråd Tom Rådahl
Kopi til: Direktør Villa Kulild
Fra: Ass. departementsråd Christian Syse
Dato: 20.12.2013
Saksnr.: Dokumentnummer.

Christian Syse
23/12/13

Paragraf.

Oppfølging av Norads evaluering av Klima- og skogsatsingens støtte til MRV

Utenriksdepartementet mottok 28.11.2013 Norads evaluering av klima- og skogsatsingens støtte til måling, rapportering og verifisering (MRV), samt et oppfølgingsnotat (vedlagt). Ifølge retningslinjene skal departementet utarbeide en oppfølgingsplan for denne typen evalueringer.

Kgl. res. av 16.10.2013 fastslår at ansvaret for klima- og skogsatsingen i sin helhet legges til Klima- og miljødepartementet (KLD). I tråd med Regjeringens beslutning, og fra 1.1.2014 Norads reviderte instruks, overføres herved saksoppfølgingen av evalueringen til KLD. Det bes om at KLD bekrefter mottak og oppfølging. Utenriksdepartementet vil i nødvendig grad assistere på de feltene som er dette departementets ansvar.

From: Eynden Maarten van der <Maarten-van-der.Eynden@kld.dep.no>
Sent: 11. februar 2014 10:52
To: NORAD-Post-KEM; NORAD-Post-SIVSA; NORAD-Post-AMOR; Royal Norwegian Embassy in Jakarta; Royal Norwegian Embassy in Luanda; Royal Norwegian Embassy in Brasilia; Royal Norwegian Embassy in Dar es Salaam; Royal Norwegian Embassy in Mexico; Royal Norwegian Embassy in Addis Abeba
Cc: Kuliild, Villa; Rådahl Tom; Sæverud Ingvild Andreassen; NORAD-Post-EVAL; Avdeling for regionale spørsmål og utvikling; Seksjon for klima, global helse og bærekraftig utvikling; Seksjon for etatsstyring budsjett og forvaltning; kos@mf.dep.no; NORAD-DEPT-EVAL (Alle); Melby, Hans Peter; Trebbi, Lisetta Marie; Jørgensen, Ivar T.; Kvalvaag, Tale; Hellmark, Ida Elisabeth; Haugland, Silje; Nesje Øystein; # KLD-KL Klima- og Skogprosjektet
Subject: Oppfølgingsplan: Evaluering av Klima- og skoginitiativets støtte til måling, rapportering og verifisering
Attachments: Oppfølgingsplan - Evaluering av klima- og skoginitiativets støtte til måling, rapportering og verifisering.pdf

Til berørte parter,

Vedlagt følger oppfølgingsplan som er utarbeidet med bakgrunn i anbefalingene som ble gitt i forbindelse med evalueringen av Klima- og skoginitiativets støtte til måling, rapportering og verifisering. Oppfølgingsplanen er godkjent av departementsråd Tom Rådahl i Klima- og miljødepartementet.

Evalueringens anbefalinger er sammenfattet i notat fra Norads evalueringsavdeling, datert 28.11.13. Hele rapporten kan lastes ned her: <http://www.norad.no/en/tools-and-publications/publications/evaluations/publication?key=406476>

Klima- og skogprosjektet vil kontakte berørte parter løpende etter hvert som arbeidet med å implementere tiltakene begynner.

Mange hilsener,
Maarten van der Eynden

Skrevet av: Maarten van der Eynden
Godkjent av: Andreas Tveteraas

Mr. Maarten van der Eynden
Higher Executive Officer
Ministry of Climate and the Environment
Norway's International Climate and Forest Initiative
Office: +47 22 24 58 89
Mobile: +47 926 14 669
Web: www.regjeringen.no/climate-and-forest-initiative
Twitter: @Climateforest

VEDLEGG 1: Tiltak identifisert, ansvarlige for oppfølging og tidsplan.

Anbefaling	Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp)	Ansvarlig for tiltak	Tidsramme	Resultat / endring / kommentarer
<p>1. Ved planlegging av aktiviteter for etablering av MRV-systemer med samarbeidsland bør man ta hensyn til følgende faktorer:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Teknisk støtte av høy standard og god timing. - Klare planer for utviklingen av MRV. - Avtaler om resultatbasert finansiering. - God koordinering mellom givere og implementerende organ. - Klare juridiske rammer for involverte institusjoner. 				
<p>2. Utvikle et resultatrammeverk som inkluderer rapportering, for å forbedre arbeidet og kommunikasjonen internt og med andre givere.</p>				
<p>3. Støtte arbeidet med å beregne kostnader for å opprette MRV-systemer. Dette bør måles mot potensialet for betaling mot resultater i form av utslippsreduksjon.</p>				
<p>4. Oppmuntre til MRV-systemer som ikke avhenger av fremgang innen REDD+, dvs. systemer som har en større brukerverdi og bygger på nasjonale behov knyttet til skogsektoren og bruk av landareal.</p>				
<p>5. Opprette MRV-systemer i land med variert skogstruktur, høy avskoging, og komplekse politiske og sosiale kontekster.</p>				
<p>6. Initiere aktivitet(er) som bidrar til at lærdommer fra de enkelte landene blir kommunisert mer effektivt gjennom å fokusere på overførbare erfaringer.</p>				
<p>7. Se over behovet for støtte innenfor MRV-porteføljen med spesifikt fokus på levering og analyse av data, og hvordan prosjekter og personal kan møte disse behovene.</p>				

Anbefaling 1

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Denne anbefalingen sammenfatter de overordnede nøkkelfaktorene evalueringen identifiserer som viktige for utvikling av systemer for MRV. Faktorene som identifiseres harmonerer godt med de erfaringene klima- og skogprosjektet har gjort seg på bakgrunn av eget arbeid også. Anbefalingen er derfor allerede delvis innkorporert i klima- og skogprosjektets løpende arbeid med MRV.

Når det er sagt, så skal det nevnes at de identifiserte nøkkelfaktorene utgjør en veldig nyttig strukturering og systematisering av hvilke hovedpunkter man må ta med i beregningen hvis man skal gå inn med MRV-spesifikk støtte i nye samarbeidsland. Klima- og skogprosjektet ser derfor at man i større grad kan analysere nøkkelfaktorene mer konkret, og dokumentere resultatene av denne analysen mer systematisk.

Forslag til oppfølging:

- ♦ *Klima- og skogprosjektet vil i innledende faser med nye partnerland systematisk analysere hvordan de fem identifiserte nøkkelfaktorene for MRV er tatt med i planer og oppsett.*
- ♦ *For hvert nye partnerland opprettes det et dokument som sammenfatter funnene i denne innledende analysen, og som synliggjør de punktene man mener trenger ytterligere arbeid/spesifisering.*

Ansvarlig for tiltak: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra relevante utenriksstasjoner, Norad og Miljødirektoratet der dette vurderes som hensiktsmessig.

Tidsramme: Løpende

Anbefaling 2

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Klima- og skogprosjektet er enig med evalueringens anbefaling om å styrke intern resultatdokumentering og kommunikasjon. Et mulig virkemiddel for dette er utviklingen av et internt MRV-resultatrammeverk. Det er utfordringer forbundet med dette, da MRV-arbeidet aldri foregår helt separert fra andre prosesser. Passende detaljeringsgrad for et slikt rammeverk bør derfor analyseres grundig før rammeverket utarbeides.

Forslag til oppfølging:

- ♦ *Klima- og skogprosjektet utarbeider et resultatrammeverk for sitt arbeidet med MRV.*

Ansvarlig for tiltak: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra Norad dersom dette vurderes som hensiktsmessig.

Tidsramme: Ferdig resultatrammeverk bør foreligge innen utgangen av 2014.

Anbefaling 3

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Denne anbefalingen henger på mange måter sammen med anbefaling 6. Evalueringsrapporten selv inneholder også mye informasjon som er relevant for denne anbefalingen. Det er utfordringer forbundet med å estimere kost-nytte av noe så sted- og kontekstspesifikt som et skogovervåkingssystem. Det kan derfor stilles spørsmål ved om slike studier bør administreres av klima- og skoginitiativet selv, eller om man bør dra nytte av arbeider og erfaring andre viktige aktører har gjort seg. Klima- og skogprosjektet vet at blant andre Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility er i gang med et analyseverktøy for kost-nytte av REDD-programmer. En av variablene som analyseres er nettopp MRV- og referansenivåutvikling. Klima- og skogprosjektet anbefaler at det tas kontakt med Verdensbanken for en orientering om status for dette arbeidet, og at man utifra denne kontakten vurderer hvorvidt det vil være tilstrekkelig å knyttes tettere opp mot deres analysearbeid, eller om man også bør starte egne arbeider på feltet.

Forslag til oppfølging:

- ♣ *Klima- og skogprosjektet tar kontakt med Verdensbanken, og ber om en orientering om hvor lang de har kommet med sitt analysearbeid av kost-nytte relatert til MRV og referansenivåutvikling.*
- ♣ *Basert på denne informasjonen kommer Klima- og skogprosjektet med en anbefaling om hvorvidt det er nødvendig å starte nye arbeider på dette feltet i egen regi.*

Ansvarlig for tiltak: Klima- og skogprosjektet. Andre aktører kan være aktuelle på sikt, avhengig av hvordan man vurderer oppfølgingsbehovet etter en første kartlegging av andre aktørers arbeid.

Tidsramme: Innen medio 2014 bør man ha innhentet informasjon fra aktuelle aktører og prosesser, og ha dannet seg en mening om hvorvidt det vil være nødvendig å starte større prosesser i egen regi.

Anbefaling 4

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Dette er en anbefaling som er av mer strategisk art, og som allerede er en del av Klima- og skogprosjektets generelle

kommunikasjon med skoglandene. Som for anbefaling 1 vurderer klima- og skogprosjektet derfor de mest relevante tiltakene å være ytterligere strukturering av slik kommunikasjon. Da hvert enkelt land implementerer MRV under meget ulike politiske og tekniske kontekster, og tilgjengelig finansiell støtte vil variere fra land til land, er det utfordrende å utvikle meget konkrete "sjekklister" til generell bruk på akkurat dette feltet. En videre strukturering og systematisering av kommunikasjonen med skoglandene er like fullt en generell lærdom Klima- og skogprosjektet ønsker å adressere systematisk.

Denne anbefalingen er også relevant for anbefaling 6, hvor det etterspørres mer systematisk dokumentasjon og kommunikasjon av lærdommen fra land som allerede har utviklet MRV-kapasitet og kompetanse.

Forslag til oppfølging:

- ♦ *Klima- og skogprosjektet arbeider mer systematisk med å samle erfaringer fra bruk av MRV-systemer til andre ting enn REDD+ resultatrapportering. Gode eksempler på dette flettes inn i presentasjoner som gis og i kommunikasjon man har med nye parnerland.*
- ♦ *Under oppfølgingen av anbefaling 6 inkluderes dette som et punkt man ser mer spesifikt på (se anbefaling 6 for mer informasjon).*

Ansvarlig: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra relevante utenriksstasjoner, Norad og Miljødirektoratet der dette vurderes som hensiktsmessig.

Tidsramme: Løpende

Anbefaling 5

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Evalueringen peker på at man vil kunne generere meget verdifulle erfaringer dersom man klarer å opprette operative systemer for MRV i land som har mer krevende politiske og biofysiske kontekster enn de man finner i de "MRV-operative" avtalene man har i dag (Brasil og Guyana). Klima- og skogprosjektet ser også dette potensialet, og de allerede eksisterende avtalene med Indonesia og Etiopia vil kunne bidra til å generere slik lærdom. Klima- og skogprosjektet vurderer at anbefalingen vil kunne imøtekommes gjennom eksisterende partnerskap, og vil bruke evalueringens anbefalinger til å søke å effektivisere MRV-implementeringen i disse landene så godt som mulig.

Forslag til oppfølging:

- ♦ *Ingen spesifikk oppfølging i form av å inngå nye partnerskap, men fortsatt høyt fokus på å implementere velfungerende MRV-systemer i land som Indonesia og Etiopia.*

Ansvarlig: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra relevante utenriksstasjoner, Norad og Miljødirektoratet der dette vurderes som hensiktsmessig.

Tidsramme: Løpende

Anbefaling 6

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Denne anbefalingen handler om resultatdokumentasjon og resultatkommunikasjon, og er således nært knyttet til flere av de andre anbefalingene. Klima- og skogprosjektet er enig med konsulentene i at det er forbedringspotensiale på disse punktene. Evalueringsrapporten gir også meget nyttige innspill på dette punktene (eksemplevis de fem nøkkelpunktene identifisert under anbefaling 1). Det anbefales ikke å sette i gang en spesifikk studie under denne anbefalingen, men heller å flette inn essensen i anbefalingen gjennom andre oppfølgingspunkter (f.eks å integrere denne anbefalingen i arbeidet med internt resultatrammeverk). I tillegg til denne generelle struktureringen av resultatdokumentering og resultatkommunikasjon, vil andre aktører som har nyttig informasjon om dette feltet bli kontaktet.

Forslag til oppfølging:

- ♦ *Klima- og skogprosjektet inkluderer identifisering av "lessons learned" i arbeidet med internt resultatrammeverk og i andre relevante oppfølgingspunkter.*
- ♦ *Man kommuniserer til samarbeidspartnere både internt, bilateralt og multilateralt at man har økt fokus på erfaringsdokumentasjon og –kommunikasjon. SIVSA, FAO og Verdensbanken er eksempler på aktører som bør kontaktes.*

Ansvarlig: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra relevante utenriksstasjoner, Norad, relevante bilaterale og multilaterale samarbeidspartnere, samt KLDs kommunikasjonsavdeling.

Tidsramme: Løpende

Anbefaling 7

Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp): Evalueringen identifisere levering og prosessering av satellittdata til bruk i skogovervåking som et viktig og etterspurt tiltak. Samtidig peker forfatterne på at Klima- og skogprosjektets hovedtiltak på dette feltet (Norsk Romsenter/Group on Earth Observation Global Forest Observation Initiative (GFOI)) til nå ikke har klart å imøtekomme dette behovet på en effektiv måte. Klima- og skogprosjektet har hatt en løpende dialog med Norsk Romsenter og andre

partnere om dette i løpet av de siste månedene, noe som har ført til at man har omdefinert strategien på dataleveranseområdet. I korte trekk har man identifisert det som mer hensiktsmessig at GFOI opptrer som en koordinerende aktør internasjonalt, mens den faktiske implementeringen av anskaffelser, prosessering og leveranser av satellittdata til skogland bedre kan gjennomføres av eksisterende institusjoner (eksempelvis FAO). Klima- og skogprosjektet er i tett løpende dialog med Norsk Romsenter, FAO, GFOI, Norad og andre aktører om hvordan dette arbeidet kan konkretiseres og organiseres. Klima- og skogprosjektet oppfatter signalene på denne nye tilnærmingen som meget positive fra de involverte aktørene.

Forslag til oppfølging:

- ◆ *Klima- og skogprosjektet fortsetter dialogen med relevante aktører, og satser på å ha et konkret prosjekt på anskaffelse, prosessering og levering av satellittdata operativt i løpet av 2014.*
- ◆ *Parallellt med dette fortsetter dialogen med Norsk Romsenter, Global Forest Observation Initiative og andre om hvordan man på internasjonalt nivå best mulig kan koordinere tilgang til satellittdata, utvikling av metodedokumenter relatert til slike data osv.*

Ansvarlig: Klima- og skogprosjektet, med innspill fra Norad og Miljødirektoratet der dette vurderes som hensiktsmessig.

Tidsramme:

- ◆ Et konkret prosjekt på anskaffelse, prosessering og levering av satellittdata forventes å være operativt i løpet av 2014.
- ◆ Langtidsorganiseringen av GFOI forventes avklart innen juli 2014 – senest innen utgangen av 2014.