

Notat

Til: Assisterende utenriksråd

Kopi: Utviklingspolitisk direktør

Fra: Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål
Avd. for regionale spørsmål og utvikling

Saksbeh.: Stian Nordengen Christensen, MR/DEM
Siri Therese Johansen, SUP

Dato: 18.12.2012

Saksnr.: 11/15686

Evaluering av fremme av barns rettigheter i norsk utviklingssamarbeid. Oppfølgingsplan.

Oppfølgingsnotat om 'Evaluering av norsk og svensk støtte til fremme av barns rettigheter' ble oversendt Utenriksdepartementet fra Evalueringsavdelingen i Norad 21. november 2011. Foreliggende oppfølgingsplan er skrevet i samarbeid mellom Seksjon for utviklingspolitikk og Seksjon for MR/DEM.

Bakgrunn

Evalueringen ble utført som et samarbeid mellom Norad og det svenske Sida med et tosidig mål om å sammenfatte resultater av norsk og svensk innsats for barns rettigheter i utviklingssamarbeidet, og bidra til læring og videreutvikling av strategier og metoder. Chr. Michelsens Institutt (CMI) foretok den uavhengige evalueringen. Sverige har valgt å *mainstreame*¹ barns rettigheter i bistanden, til forskjell fra Norge. Evalueringen dekker perioden 2001-2009, med feltarbeid i 2010. Fire land ble valgt ut for nærmere studier: Guatemala, Kenya, Mosambik og Sudan.

¹ 'Mainstreaming' har ikke noe vanlig brukt norsk synonym, men brukes for å beskrive integrering av tverrgående temaer i alle aspektene av utviklingssamarbeidet.

Rapporten er publisert av Sida: 1/2011 Joint Evaluation, "Supporting Child Rights. Synthesis of Lessons Learned in Four Countries".

Avdelingene ønsker i denne sammenheng å anføre at evalueringen bør ses i lys av at en stor andel av Norges bistand knyttet til barns rettigheter (inkl. helse og utdanning), kanaliseres multilateralt gjennom Unicef, GAVI, UNDP, WFP m.fl. Evalueringen er imidlertid i hovedsak konsentrert om den bilaterale bistanden. Det normative arbeidet Norge gjør for barns rettigheter, inkludert støtte til organisasjoner som arbeider med dette, er for øvrig også i liten grad belyst.

Evalueringsavdelingen i Norad tilrår at det legges opp til en dialog med involverte partnere rundt den videre utviklingen av utviklingssamarbeidet for fremme av barns rettigheter, med evalueringsrapporten som et viktig grunnlag.

Oppfølgingsplan

Anbefaling	Tiltak	Ansvarlig for tiltak	Tidsramme
Vurdere nærmere sentrale konklusjoner og anbefalinger når det gjelder "mainstreaming" av norsk bistand til fremme av barns rettigheter.	Anbefalingen tilrår ikke fulgt opp, av følgende grunner: (1) Erfaringene med mainstreaming av andre områder i norsk bistand (likestilling og miljø) er blandede. (2) Mainstreaming av barns rettigheter i svensk utviklingspolitikk har i følge evalueringen hatt begrenset effekt. (3) Mainstreaming står i et motsetningsforhold til prinsippet om ubunden bistand. (4) Mainstreaming er spesielt kapasitetskrevende., Det fremstår som lite realistisk at		

	tilstrekkelig kapasitet kan skaffes til veie.		
Vurdere nærmere og finne gode mekanismer for hvordan støtten til fremme av barns rettigheter kan knyttes bedre opp mot Barnekonvensjonen og etablerte prosesser for menneskerettighetskonvensjonene.	Landgjennomgangene i FNs Menneskerettighetsråd og i FNs barnekomité må brukes mer systematisk av geografiseksjonene og ambassadene i planlegging og dialog med lokale myndigheter og andre givere	Geografiseksjoner i REG-avdelingen og ambassadene som forvalter bistand, med assistanse om normative aspekter fra MR/DEM	Løpende engasjement
Vurdere nærmere rapportens konklusjoner og anbefalinger når det gjelder kanalvalg, for å bidra til forståelse for og utnyttelse av kanalvalgenes komparative fortrinn og måloppnåelse i utviklingssamarbeidet på feltet. I den forbindelse se nærmere på hvordan barns rettigheter kan fremmes gjennom bilateral bistand.	Geografiseksjonene og ambassadene som forvalter bilateral bistand bør kontinuerlig vurdere komparative fortrinn og måloppnåelse av de kanaler som benyttes eller vurderes benyttet. Den multilaterale bistanden er gjenstand for slik vurdering kontinuerlig.	Geografiseksjonene for bilateral bistand, FN-avdelingen for multilateral bistand.	Løpende
Videreutvikle dialogen med organisasjonene og Norad for å fremme barns rettigheter generelt, og mer spesifikt finne frem til egnede mekanismer for barns deltakelse. Her kan også evaluering av barns deltakelse og effekten for fremme av barns rettigheter være relevant.	Føre en tett dialog med Norad og frivillige organisasjoner med vekt på lokal kontekst i mottakerlandene. Landgjennomgangene i FNs Menneskerettighetsråd og anbefalingene fra FNs barnekomite kan være nyttige for å veilede denne dialogen. UD har i flere år støttet Redd Barnas engasjement for videreutvikling av <i>best practices</i> for barns deltakelse.	Geografiseksjonene og Norad i samarbeid med MR/DEM	Løpende
Videreutvikle prosjekt- og statistikkssystemet i samarbeid med Norad slik at det gir bedre koplinger og enklere tilgang på opplysninger om bistandsinnsatsene.	Anbefales ikke fulgt opp spesielt. PTA inneholder allerede en markør for barns rettigheter. Uklart behov.		