

Notat

Til: Atle Leikvoll - Utenriksrådets kontor

Kopi: Statssekretær Ingrid Fiskaa - Utviklingspolitisk ledelse
Helga Fastrup Ervik - Seksjon for menneskerettigheter & demokrati
Geir Løkken - Seksjon for menneskerettigheter & demokrati
Terje Vigtel - Norad - Direktoratet for utviklingssamarbeid
Poul Engberg-Pedersen - Norad - Direktørens kontor
Asbjørn Eidhammer - Norad - Evalueringsavdelingen

Fra: Seksjon for etatsstyring, budsjett og forvaltning

Saksbeh.: Hildegunn Karin Almås

Dato: 7.5.2010

Saksnr.: 10/03664-11

Evaluering av NDS Demokratistøtte - Oppfølgingsplan

Det vises til Evalueringsavdelingens oppfølgingsnotat av 15.03.2010, MR/DEM-seksjonens kommentarer til notatet og en merknad til disse fra utenriksrådets kontor 26.03.2010 med anmodning om en vurdering av hvor vi står med hensyn til ny ordning.

MR/DEM-seksjonen foreslår i notat 12.03.2010 at videre oppfølging overføres til Seksjon for etatsstyring, budsjett og forvaltning.

Som ledd i en oppfølgingsplan etter evalueringen av gammel ordning gjør seksjonen her rede for status i saken så langt, og planer for videre oppfølging.

Evalueringsavdelingen tilrår at det legges stor vekt på følgende når det tas beslutning om hvordan denne formen for bistand skal organiseres:

- *I denne formen for bistand gjelder kanskje mer enn for annen bistand at det er nødvendig med kunnskap om politiske og økonomiske relasjoner som gjelder i samarbeidslandene. Å sikre nødvendig utviklingskompetanse i planlegging og iverksettelse av denne støtten er derfor viktig.*
- *Selv om denne formen for bistand er spesiell, bør den underlegges tilsvarende krav til profesjonell forvaltning som annen bistand.*

- *Uansett hvilken modell som velges for det videre arbeidet, bør det lages en struktur som gjør det lettere å samle erfaringer og bygge opp kompetanse om denne formen for utviklingssamarbeid.*

Seksjonen støtter disse tilrådingene og finner at dette best ivaretas ved at Norad forvalter ordningen, som det også er lagt opp til i tildelingsbrev nr. 1/2010. Slik sikres tilgang til den kompetanse som fins i Norad, om politiske og økonomiske relasjoner i landene, om andre risikovurderinger og kvalitetssikring i tilskuddsforvaltningen. Videre vil Norad være en egnet arena for å samle og bygge videre kompetanse om denne formen for utviklingssamarbeid.

Tatt i betraktning ordningens omfang er forvaltning i Norad også ressurseffektiv, i forhold til å skulle etablere en ny offentlig og uavhengig institusjon, slik evalueringsrapporten fra NIBR anbefaler.

Med utgangspunkt i en uttrykt skepsis blant partisekretærene til at ny forvaltningsmodell av demokratibistand skulle legges til Norad, inviterte Statssekretær Fiskaa partiene til et møte 23.04.2010. Norad deltok på møtet og gjorde rede for de metoder og verktøy som er utviklet for å sikre god forvaltning, fleksibelt tilpasset den enkelte tilskuddsordning. Formålet med møtet - å redusere partienes skepsis til Norad som forvalter av en tilskuddsordning for demokratistøtte - ble oppnådd.

I tråd med tildelingsbrev nr 1/2010 har Norad etablert kontakt med partiene om den praktiske utformingen av søknadsskjema og regelverk for søknadsprosessen for 2010, basert på standard mal for ordningsregelverk. Nye tilskudd vil imidlertid ikke utbetales før alle utestående saker knyttet til avviklingen av NDS er godkjent av departementet og avsluttet.

Plan for videre oppfølging

Evalueringer tar generelt utgangspunkt i om formålet for ordninger er oppnådd. Denne evalueringen viser at det er behov for større samsvar mellom bevilgningens størrelse og de mål som forventes oppnådd.

- Dette foreslås fulgt opp for kapittel 160 post 72 i budsjettprosessen for 2011.

Evalueringen avdekker kilder til konflikt mellom partiene knyttet til forskjellig syn på fordeling av midlene.

- Det foreslås at forslag til fordelingsnøkkel for grunnbeløp/antall stortingsrepresentanter fremmes i Prop 1S og fastsettes i forbindelse med bevilgningsvedtaket.