



Til:	Utenriksråden	Dato:	29. mai 2020
Via:	Regionavdelingen	Saksnr.:	-
Fra:	Seksjon for Afrikas Horn og Vest-Afrika	Saksbehandler:	Haraldstad/Stiansen

Sør-Sudan-evalueringen. Oppfølging.

Det vises til evalueringen av Norges engasjement i Sør-Sudan (rapport 3/2020) oversendt utenriksråden fra evalueringsenheten i Norad 25. februar d.å. Rapporten har fått tittelen: *“Blind sides and soft spots- An Evaluation of Norway’s Aid Engagement in South Sudan”*. Hovedfunnene og tilrådninger framgår i de oversendte dokumentene fra Norads evalueringsenhet. Evalueringsrapporten ble lansert i et åpent møte i Norad 28. februar, med bl.a. statssekretær Jakobsen i panelet.

Rapporten trekker fram positive elementer i det norske engasjementet og rollen i fredsprosessen, men framhever også kritiske punkter og gjenkjennelige konklusjoner fra andre evalueringer, slik som etterlysning av nedfelte strategier, eksplisitte konfliktanalyser og dokumentasjon. Rapporten peker også på dilemmaer og lærdommer for framtidig engasjement.

I notatet fra Norad til utenriksråden framheves særlig tre anbefalinger for det videre arbeidet, som det bes om en oppfølgingsplan for:

- 1) At Norges strategiske føringer for Sør-Sudan baseres på kontekst- og konfliktanalyser, og at de strategiske føringene operasjonaliserer hvordan Norge skal jobbe samstemt på landnivå, med refleksjon rundt dilemma, samt inkludering av risiko ved det norske engasjementet.
- 2) At læring systematiseres på en måte som sikrer at de kan brukes for å forbedre framtidig engasjement og støtte.
- 3) At det i framtidig støtte legges større vekt på å styrke kvinners rettigheter, og at det inkluderes i designfasen til programmene.

Særlig i utarbeiding av partnerlandsstrategien for Sør-Sudan i 2019/2020, men også i arbeidet med å følge opp det strategiske rammeverket for arbeid i sårbare stater, har departementet og ambassaden hatt fokus på disse temaene. Mye er gjort allerede som svarer på punktene over. Også kvinners rettigheter og arbeidet med kvinner, fred og sikkerhet, har vært høyt prioritert i den norske innsatsen i Sør-Sudan, selv om det kanskje ikke alltid har vært godt dokumentert.

Under følger forslag til plan for oppfølging av anbefalingene, med tiltak, ansvarlig enhet, tidsramme og resultat, for utenriksrådets vurdering og beslutning.

	Anbefalinger:	Tiltak (el begrunnelse for ikke å følge opp)	Ansvarlig	Tidsramme	Resultat/ endring/ kommentar
1.	At Norges strategiske føringer for Sør-Sudan baseres på kontekst- og konflikthanalyser, og at de strategiske føringene operasjonaliserer hvordan Norge skal jobbe samstemt på landnivå, med refleksjon rundt dilemma, samt inkludering av risiko ved det norske engasjementet.	-Strategiske føringer for det videre Sør-Sudan-engasjementet nedfelt i utkastet til partnerlandstrategi. Konflikt og kontekstanalyse ligger til grunn, men kan gjerne gjøres mer eksplisitt. -Samarbeid på landnivå prioriteres i strategien, ref også det strategisk rammeverk for sårbare stater som har vært førende. Det er også grundig risikovurdering og ulike scenarier i partnerlandstrategien.	Seksjon for Afrikas Horn og Vest-Afrika, samt amb Juba	2020	Partnerlandstrategien for Sør-Sudan er godkjent og i jevnlig bruk.
2.	At læring systematiseres på en måte som sikrer at de kan brukes for å forbedre framtidig engasjement og støtte.	-Viktig framover å tilrettelegge for intern kunnskapsoverføring og fleksible tilnærminger for å kunne tilpasse til endrede omgivelser. -Benytte overføringsnotat mer, nedfelle erfaringer, dilemmaer. - Må tilføyes at rapporten i liten grad har fanget opp organiseringen av Sør-Sudan-arbeidet over tid og den tette, utstrakte og regelmessige kontakten mellom UD, ambassaden og Norad samt med troika-landene. -Med utgangspunkt i de langvarige konfliktene og landets kompliserte infrastruktur, er det bare i	Seksjon for Afrikas Horn og Vest-Afrika, amb Juba	løpende	- Ved overføring av bistandsavtaler til etterfølgere brukes alltid overføringsnotat. -Systematisk bruk av skriftlig dokumentasjon til støtte for evidensbasert tilnærming samt vedlikehold av kunnskap og erfaring og ambassadens institusjonelle hukommelse

		begrenset grad tilgang til (skriftlig) statistikk og data om sosiale og øk. forhold i landet. Det vanskeliggjør dokumentasjon av utvikling.			
3.	At det i framtidig støtte legges større vekt på å styrke kvinners rettigheter, og at det inkluderes i designfasen til programmene.	-Styrking av kvinners rettigheter og inkludering av kvinner høyt prioritert i Sør-Sudan-bistanden og det politiske engasjementet. -- Ambassaden bedt om å sørge for at kvinners rettigheter inkluderes i alle faser av programmene, inkl. i planleggingen. - Ferdigstille planlagt strategi for Kvinner, fred og sikkerhet, samt fortsette som co-chair i 1325-arbeidsgruppe i Juba.	Seksj. for Afrikas Horn og Vest-Afrika, FN-seksj, MR/DEMa mb. Juba	Utgang 2020	--Forbedret inkludering av kvinners rettigheter i alt utviklings-samarbeid. --Inkludering av kvinner og kvinner, fred og sikkerhet-arbeidet høyt på dagsorden på ulike nivå, inkludert i troika-arbeidet