

Utenriksdepartementet Utenriksrådets kontor
Postboks 8114 DEP

0032 OSLO

Deres/ Dykkar ref./ Your ref.:

Dato/ Date:

24.09.2021

Vår ref./ Our ref.:

1900644-2

Vår saksbeh./ Enquiries:

Ida Lindkvist

Oversendelsesnotat: Ulik forståelse av konseptet blandet finansiering og konsekvenser for evaluering

Bakgrunn

Evalueringsavdelingen i Norad har sammen med det tyske evalueringsinstituttet (DEval) og Evalueringsenheten i utenriksdepartementet i Danmark, ledet et arbeid i evalueringsnettverket¹ i OECD/DCD sekretariatet som handler om blandet finansiering og evaluering av denne type bistand.

Arbeidsgruppen skal bidra til å bedre evalueringspraksis på området. Arbeidet er publisert på OECD sine nettsider i form av tre rapporter.

Dette oversendelsesnotatet omtaler arbeidsgruppens første rapport: *Ulik forståelse av konseptet blandet finansiering og konsekvenser for evaluering*. [OECD Working paper 90](#). Rapporten ble finansiert av Evalueringsavdelingen.

Formål

Formålet med rapporten er å kartlegge ulik bruk og forståelse av begrepet blandet finansiering og andre relaterte begrep – og påpeke eventuelle konsekvenser for evaluering av denne type bistand.

Funn

Et hovedfunn fra denne studien er at blandet finansiering brukes på mange ulike måter. Hovedforskjellen går mellom de som mener blandet finansiering innebærer å blande utviklingsfinansiering med privat finansiering (OECD DACs forståelse), og mellom de som mener at blandet finansiering innebærer å blande kapital som har bedre betingelser enn markedet kan tilby, med privat kapital på markedets betingelser.

Blandet finansiering i den betydningen som benyttes av OECD DAC, handler primært om å bruke alle typer utviklingsfinansiering for å mobilisere kapital, mens blandet finansiering i den betydningen som benyttes av utviklingsbankene, handler om å gjøre prosjekter lønnsomme. En konsekvens av at begrepet blandet finansiering forstås og brukes ulikt er at det blir vanskelig å måle det totale omfanget

RELATERTE RAPPORTER

Evalueringsavdelingen har gjennom arbeidsgruppen også bidratt til publisasjon av to relaterte rapporter som er relevant for Utenriksdepartementets, Norads og Norfunds arbeid med blandet finansiering.

- *Blandet finansiering: Evaluering av utviklings- og finansiell addisjonalitet*. [OECD Working paper 91](#). Publisert februar 2021.
- *Metoder for evaluering av blandet finansiering* – [OECD Working paper 101](#): Publisert august 2021

¹ The EvalNet Working Group on Evaluating Blended Finance. Etablert i februar 2019.

av blandet finansiering, en annen konsekvens er at det skaper utfordringer for læring og ansvarliggjøring på feltet.

Formidling av funnene i rapporten

Utkast til rapport ble diskutert på et seminar i Norad med inviterte fra UD, Norfund og Norad i mars 2020. Videre arrangerte OECD/DAC sammen med Evalueringsavdelingen i Norad, det tyske evalueringsinstituttet (DEval) og Evalueringsenheten i Danmark et seminar den 6. mai 2021 om evaluering av tiltak som benytter blandet finansiering.

På seminaret i mai ble det diskutert hvordan ulik bruk av terminologi skaper utfordringer for læring og ansvarliggjøring på feltet. Det kom også fram at det er en oppfatning om at bruk av blandet finansiering gjør at vanlige evalueringsmetoder er vanskeligere å bruke enn i annen bistand. Dette stemmer ikke nødvendigvis, men det sterke fokuset på finansielle og utviklingsmessige kausalsammenhenger (også kalt finansiell og utviklings-addisjonalitet), kan ta oppmerksomheten vekk fra annet analytisk arbeid. Det kom også fram at flere aktører mener at det gjøres for lite evaluering på feltet. Seminaret var godt besøkt med 116 deltakere fra ulike utviklingsinstitusjoner blant annet UD, Norad og Norfund, samt utviklingsbanker og forskningsinstitusjoner.

Anbefalinger

Studien skal først og fremst bidra til å bedre evalueringspraksis på området. Funnene peker mot at det i og gjennom evalueringer, er nødvendig å øke kunnskapen om og bevisstheten rundt begrepet blandet finansiering. Studien viser imidlertid også at det er et behov for å bevisstgjøre bruken av dette begrepet i bistandsforvaltningen. For eksempel er det viktig at man i styringsdialogen mellom Utenriksdepartementet og deres partnere er bevisst på at partnerne kan definere blandet finansiering ulikt.

Videre prosess

Vi oversender studien til departementet til informasjon og en eventuell vurdering av om funnene kan være nyttige i departementets arbeidet med blandet finansiering i utviklingssamarbeidet. Det forventes ikke at det utarbeides en egen oppfølgingsplan for studien

Siv J. Lillestøl
Fungerende evalueringsdirektør

Ida Lindkvist
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur.

Liste over kopimottakere/ Recipient(s) in copy:
Utenriksdepartementet Seksjon for hav og næringsutvikling
Seksjon for næringsliv og nye partnerskap