

Notat

Til: Christian Syse/Utenriksrådets kontor
Via: Regionavdelingen
Kopi til: Kopimottakere.
Fra: Seksjon for etatsstyring, budsjett og forvaltning
Saksbehandler: Ann-Helen Azedo
Dato: 05.04.2016
Saksnr.: 16/1899

Evaluering av paraply- og nettverksorganisasjoner – oppfølgingsrapport.

Oppfølgingsplan for ovennevnte evaluering ble godkjent i mars i fjor. Planen inneholdt tre oppfølgingspunkter, alle med Norad v/ Avd. for sivilt samfunn som ansvarlig. Notatet i det følgende er basert på Norads rapportering til seksjonen.

Anbefaling 1: Vurdere å kanalisere en større del av sivilsamfunnsstøtten via nasjonale (lokale) paraply- og nettverksorganisasjoner. Endringer må gjøres innen rammen av Prop. 1 S på aktuell kap.post.

Tiltak: Hensiktsmessigheten av hver enkelt organisasjon som kanal for bistand, samt aktuelle alternativer, vurderes. I 2015 vil Norad vurdere å inngå avtaler med en paraplystruktur i Nepal og et fond i Tanzania. Utvalg er basert på dialog med og innspill fra norske ambassader.

Rapport: Norad vurderte i 2015 flere aktuelle lokale fond/organisasjoner, inkludert besøk til noen av dem som del av tjenestereiser. Konklusjonen ble at organisasjonen Foundation for Civil Society (FCS) i Tanzania ble invitert til å søke om en toårig avtale. Dette er et sivilsamfunnsfond som kanaliserer tilskudd til små og mellomstore sivilsamfunnsorganisasjoner over hele Tanzania. Midlene kommer fra givere som DFID, Nederland og andre bilaterale givere i

Dar es Salaam. Den norske ambassaden har tidligere støttet FCS, men avvirket dette av kapasitetshensyn.

Målet med støtten skulle blant annet være økt kostnadseffektivitet som følge av å kutte det norske mellomleddet. Samtidig ville man kunne nå en rekke grasrotorganisasjoner med bare ett (lokalt) mellomledd.

Ulempen var i første rekke å holde tilstrekkelig kontroll med midlene når avtale inngås direkte med en lokal partner. Norad har bare i begrenset grad kapasitet til dette, men dette vil potensielt bedres når det totale antall partnere og avtaler Norad har, reduseres.

Søknaden fra FCS ble mottatt høsten 2015. På grunn av betydelig usikkerhet om budsjettet for sivilt samfunn gjennom prosessen med statsbudsjettet, ble søknaden ikke realitetsbehandlet. Norad er imidlertid i dialog med organisasjonen og vurderer å inngå en toårig avtale fra sommeren 2016.

Anbefaling 2/Tiltak: Utarbeide landspesifikke analyser av sivilt samfunn i noen utvalgte land, hovedsakelig basert på tilgjengelig materiale.

Rapport: Medarbeiderne i Norads Avd. for sivilt samfunn (Sivsa) har ansvar som landkontakt for ett eller flere utvalgte land. Dette er de mest sentrale land hvor tilskudd fra Norad til sivilsamfunnsinnsats blir brukt. Alle 12 fokusland er omfattet. (Se egen instruks for landkontaktansvar nedenfor.) I forbindelse med søknadsrunder legges det stor vekt på at organisasjonene har gode kontekstanalyser. Norske ambassader involveres i arbeidet med å vurdere disse analysene. Innsikt i situasjonen i de viktigste landene kompletteres av tjenestereiser. Hver høst arrangerer Sivsa landmøter i Norad. Der rettes oppmerksomhet mot ett utvalgt land om gangen; norsk ambassadør og to sivilsamfunnsorganisasjoner holder innledninger etterfulgt av debatt.

Summen av alt dette er at medarbeidere i Sivsa har en akseptabel innsikt i situasjonen i utvalgte land, som primært nyttiggjøres når søknader om tilskudd skal vurderes, og når man har dialog med partnere om fremdriften i deres arbeid. Planen om å ta dette videre i form av landspesifikke (skriftliggjorte) analyser er imidlertid ikke effektuert, bl.a. fordi UDs arbeid med politisk-økonomiske analyser av utvalgte land ble igangsatt i 2015. Norad vil vurdere å utarbeide landspesifikke analyser av sivilsamfunnet etter at de generelle, politisk-økonomiske analysene er utarbeidet.

Anbefaling 3: Evalueringsrapportens anbefalinger til paraply- og nettverksorganisasjonene legges til grunn for dialogen mellom Sivsa/Norad og hver enkelt organisasjon.

Tiltak: I dialogen med hver enkelt organisasjon diskuteres hvordan organisasjonen vil følge opp hver anbefaling, eventuelt argumentere for hvorfor den ikke er relevant for dem. Gjennomføring av og rapportering om oppfølging av disse integreres i øvrig kommunikasjon mellom partene.

Rapport: Dette følges opp i den løpende dialogen med Norads partnere.

Hva det innebærer å være landkontakt i Sivsa

Sivsa-landkontakt er en ressursperson for innsats gjennom sivilt samfunn i et gitt land. Dette styrker Sivsas evne til å se totalinnsatsen fra flere organisasjoner i sammenheng med behov i landet. Hver medarbeider bruker om lag to timer ukentlig i snitt til dette arbeidet, altså inntil 13-14 dagsverk ila. ett år.

1. Holde kontakt med ambassaden og relevante saksbehandlere i UD, ev. KLD, og Norad. Delta på aktuelle møter om landet når det er mulig.
2. Være generelt oppdatert om situasjonen i landet og norsk utviklingssamarbeid med landet. Spesielt fange opp saker som gjelder sivilt samfunn, bl.a. ved å lese relevante rapporter og følge med i media og på nett.
3. Ha oversikt over de organisasjoner som er aktive i landet med norsk støtte, deres lokale partnere og hvilken tematikk de jobber med, bl.a. om en lokal NGO får støtte fra flere norske organisasjoner.
4. Være i stand til å ha en rådgivende funksjon i søknadsrundene.
5. Delta i forberedelse av reiser medarbeidere i Sivsa foretar til landet. Det tilstrebes at landkontakt reiser til «eget» land når dette er i samsvar med Sivsas behov.
6. Lede forberedelse og gjennomføring av landmøte i Oslo.
7. Orienterer ledelsen i Sivsa om særlige forhold i landet som påvirker vårt arbeid, og eventuelt informere på avdelingsmøte.
8. Delta på relevante seminarer om landet. Avklares med leder.
9. Bistå ambassaden (på forespørsel) med vurdering av søknader til ambassaden om støtte til sivilt samfunn/klima- og skogprosjektet, for å sikre koordinering og unngå overlapp.

Tilråkning

Rapporten godkjennes i henhold til evalueringsinstruksen og oversendes Norad for publisering på deres nettsider.