

Utenriksdepartementet
Utenriksrådets kontorArkivkode/ File no:
841Vår ref./ Our ref.:
1801209-35

Deres/ Dykkar ref./ Your ref.:

Vår saksbeh./ Enquiries:
Anette WilhelmsenDato/ Date:
29.09.2020

Oversendelsesnotat: Kartlegging av covid-19-relaterte initiativer (Background study 1/20)

Kartleggingen av covid-19-relaterte initiativer i norsk bistand offentliggjøres på Norads nettsider mandag 12. oktober 2020. Kartleggingen ble gjennomført av Christian Michelsens Institutt (CMI), på oppdrag fra Evalueringsavdelingen. Enhet for tilskuddsforvaltning har vært kontaktpunkt i Utenriksdepartementet for kartleggingen.

Bakgrunn

Formålet med kartleggingen er å skaffe en oversikt over norsk bistand (ODA) som har gått til covid-19-relaterte initiativer. Kartleggingen ser på mål og prioriteringer for bistanden, partnere, kanaler og rapporteringskrav. Kartleggingen er tenkt brukt som bakgrunnsmateriale for eventuelle, fremtidige evalueringer av norsk bistand relatert til pandemien.

Kartleggingen har sett på bistandsmidler til covid-19-relaterte initiativer i perioden januar-juni 2020. Den er basert på informasjon hentet fra revidert nasjonalbudsjett, tilskuddsportalen, beslutningsdokumenter (og tilsvarende), pressemeldinger, samt samtaler med ansvarlige seksjoner i Utenriksdepartementet og Norad, og de største norske organisasjonene som mottar midler over ODA-budsjettet.

Kartleggingens funn

- I overkant av 700 millioner kroner ble allokert til covid-19-relaterte initiativer fra bistandsbudsjettet i perioden januar-juni 2020. Størsteparten av midlene gikk til globalt arbeid gjennom multilaterale organisasjoner. Midlene ble hovedsakelig hentet fra ubrukte midler i programmer og prosjekter som ikke kunne implementeres på grunn av pandemien.
- Den innledende norske responsen hadde tre særtrekk:
 - *Finansiering av helse- og vaksineprosjekter:* En stor andel av nye midler ble bevilget til helse- og vaksineprosjekter. *Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI)* fikk for eksempel en tilleggsbevilgning på 236 millioner norske kroner øremerket covid-19.
 - *Prioritering av støtte gjennom FN og multilaterale finansieringskanaler:* Norge spilte en nøkkelrolle i å legge til rette for lanseringen av nye globale initiativer. Dette var hovedsakelig knyttet til lanseringen av FNs respons- og gjenopprettingsfond (*UN Covid-19 Response and Recovery Multi-Partner Trust Fund*) hvor Norge bevilget 150 millioner kroner.
 - *Økt fleksibilitet og raske utbetalinger av midler i pågående prosjekter og programmer:* Norge la til rette for økt fleksibilitet for tilskuddsmottakere – både større fleksibilitet for NGOer og tidlig

utbetaling av kjernefinansiering til multilaterale institusjoner. Begrensede nye midler gikk til NGOer.

- *Vurdering og rapporteringskrav:* Beslutningsdokumentene relatert til covid-19 er variable og oppfyller i liten grad de kravene som stilles i maler og regelverk til denne typen dokumenter. Det er for eksempel i liten grad gjort risikovurderinger for støtten. De inneholder også i liten grad refleksjoner rundt konsekvensene av å flytte midler. Beslutningsdokumentene fra Norad ser ut til å være mer omfattende enn de som er utarbeidet i Utenriksdepartementet.
- Basert på funnene i kartleggingen kan følgende spørsmål være relevante i den videre oppfølgingen av covid-19-responsen:
 - Hovedfokus for norsk støtte har til nå vært på det multilaterale - hvordan skal Norge respondere på covid-19 i de 16 partnerlandene for norsk bistand framover?
 - *Har UN Covid-19 Response and Recovery Multi-Partner Trust Fund* fått mindre betydning og finansiering enn ventet – og vil dette eventuelt ha følger for det videre arbeidet?
 - Hvilke konsekvenser vil omfordeling av midler fra eksisterende programmer til covid-19 relaterte initiativer ha for bistanden framover?

Videre prosess

Det forventes ikke at det utarbeides en egen oppfølgingsplan for denne kartleggingen siden den er et bakgrunnsdokument for fremtidige evalueringer av Norges covid-19-bistand. Kartleggingen kan imidlertid slik vi ser det, gi nyttige innspill til det pågående arbeid med å utforme Norges støtte relatert til covid-19, samt i arbeidet med å kartlegge og systematisere oppfølgingen av covid-19-støtten. Kartleggingen kan også være med på å synliggjøre dilemmaer relatert til hva nåværende bindinger vil ha å si for senere innretning av norsk bistand.

Til orientering kan vi også nevne at Evalueringsavdelingen er i gang med forberedende arbeid til to evalueringer av covid-19-bistanden. En evaluering av vaksinesatsningen og en relatert til *UN Covid-19 Response and Recovery Multi-Partner Trust Fund*. Utenriksdepartementet og Norad vil inviteres inn i disse prosessene.

Siv J. Lillestøl
Fungerende Evalueringsdirektør

Anette Wilhelmsen
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur.

Liste over mottakere/ Recipients:
Ass Utenriksråd

Liste over kopimottakere/ Recipient(s) in copy:
Direktøren (DIR)
Utenriksdepartementet Enhet for tilskuddsforvaltning
Utenriksdepartementet Enhet for etats- og virksomhetsstyring