



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Direktoratet for utviklingssamarbeid (NORAD)
Postboks 8034 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref
17/1681-4

Dato
9. januar 2018

Oversendelse: oppfølgingsplan knyttet til evalueringen "Norway's Climate and Forest Initiative: Lessons learned and recommendations".

Det vises til Norads rapport "Norway's Climate and Forest Initiative: Lessons learned and recommendations" og oversendelsesnotat datert 11.10.2017.

Vedlagt finnes godkjent oppfølgingsplan fra Klima- og miljødepartementet.

Med hilsen

Per Fredrik Ilsaas Pharo (e.f.)
spesialrådgiver

Ane Marit Lid
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling
Klimaavdelingen

Saksbehandler
Ane Marit Lid
22 24 60 45



Til: Tom Rådahl
Fra: Klimaavdelingen
Kopi:

Dato: 17. november 2017
Saksnr.: 17/1681-
Saksbehandler: Ane Marit Lid

Anmodning om tilslutning til plan for oppfølging av Norads følgeevaluering av Klima- og skogsatsingen: Lessons Learned and Recommendations (2017)

**Klimaavdelingen anmoder om tilslutning til plan for oppfølging av Norads
følgeevaluering av Klima- og skogsatsingen (NICFI) som beskrevet i dette notatet, og
oversendelse av planen til Norad ved Norads direktør og evalueringsavdeling.**

1. Bakgrunn

Evalueringsavdelingen i Norad oversendte 11. oktober d.å. rapporten "Norway's International Climate and Forest Initiative: Lessons learned and recommendations" sammen med et oversendelsesnotat som oppsummerer hovedkonklusjoner og anbefalinger.

Evalueringen er en synteserapport som oppsummerer funn fra eksterne- og Norads egne evalueringer av NICFI siden 2009. Formålet med syntesen er å legge til rette for læring og dialog om hvordan NICFI kan bli mer formåls- og kostnadseffektiv. Den er også ment som et innspill til arbeidet med å bygge offentlig tillit til initiativet både i Norge og i partnerlandene i lys av gjennomføring av Paris-avtalen om klimaendringer. Norad understreker at det som omhandles i synteserapporten er begrenset til det som er omtalt i de aktuelle rapportene. Arbeidet er gjennomført som en skrivebords-studie.

I henhold til evalueringsinstruksen for evalueringsvirksomheten i norsk bistandsforvaltning skal KLD innen 6 uker etter at rapporten ble publisert ha utarbeidet en oppfølgingsplan for Norads anbefalinger. Forslag til en slik plan fremkommer under. NICFI vil rapportere på oppfølging av planen senest innen ett år, i tråd med evalueringsinstruksen.

Rapporten har flere konstruktive konklusjoner og anbefalinger som initiativet vil arbeide for å følge i tiden fremover. Det er allikevel verdt å merke seg at evalueringen i stor grad baserer seg på evalueringsrapporter som er gjennomført i regi av multilaterale kanaler og multilaterales innsats i skogland. Disse evalueringsrapportene har vært gjenstand for sterk

kritikk med hensyn til fremgangsmåte, uavhengighet og partiskhet fra Norge og andre givere tidligere. Videre har verken landansvarlige i NICFI, relevante norske ambassader, myndigheter i samarbeidsland eller andre interessenter blitt konsultert som del av studien.

NICFI har i sitt følgende svar på anbefalingene tatt hensyn til i hvilken grad det er hensiktsmessig å foreta endringer i tilnærming basert på kunnskapsgrunnlaget for rapporten.

2. Sentrale anbefalinger og plan for oppfølging

Anbefaling 1

KLD og Norad bør revurdere hvordan NICFIs tilnærming bedre kan skreddersys for å støtte landespesifikke behov. Dette bør baseres på en behovsvurdering og en revidert endringsteori hvor det sentrale målet blir å integrere REDD+ arbeid i eksisterende nasjonal politikk.

Plan og status

Anbefalingen baserer seg på en forståelse av at NICFI i dag ikke i tilstrekkelig grad skreddersyr tilnærmingen i sine landpartnerskap. NICFI deler ikke denne forståelsen, og har valgt ikke å direkte etterkomme anbefalingen om en revidert endringsteori. NICFI ser likevel at det kan være hensiktsmessig med en overordnet gjennomgang av satsingens innretning i de ulike samarbeidslandene for å sammenlikne erfaringene initiativet har gjort seg med hensyn til å ivareta behovet for tilpasning til landspesifikke behov. En slik gjennomgang vil utarbeides i løpet av første halvdel 2018.

NICFI samarbeider kun med land som har en uttalt ambisjon om å redusere avskoging og skogforringelse og som ber det internasjonale samfunn om hjelp til dette. Bilaterale intensjonsavtaler er utarbeidet ut ifra mål om at skoglandene leverer resultater som Norge betaler for. Avhengig av kapasitet, utviklingsnivå og avskogingsrate i landet blir partene enige om en fasetilnærming. Lengde og innhold i fasene varierer fra land til land. Det er regnskoglandet selv som setter mål for utslippsreduksjoner og identifiserer politiske milepæler som må nås for å komme dit. Når landet har levert utslippsreduksjoner, er det også landet selv som foreslår hvordan pengene skal brukes i form av en investeringsstrategi. NICFI stiller generelle krav om at denne må overholde OECD DAC-kriterier for bistand, samt at finansieringsmekanismen som norske penger kanaliseres gjennom må ha tilfredsstillende sikringstiltak for å sikre økonomisk forsvarlighet og for å minske sosial og miljømessig risiko. Videre stiller NICFI krav til at det er deltagelse fra ulike interessegrupper som det sivile samfunn og lokale myndigheter i beslutningsstrukturen til nasjonale finansieringsmekanismer.

Spesialutsendingene for klima og skog ved de norske ambassadene i Jakarta, Addis Abeba, Kinshasa, Brasilia og Bogota har en tett dialog med samarbeidspartnere i landenes myndigheter når det gjelder hvordan partnerskapene skreddersys etter landenes behov og nasjonale prioriteringer. I Guyana, Liberia og Peru, hvor Norge ikke har ambassader, har NICFI, ofte i tett samarbeid med Norad, hovedansvaret for dialog med landenes myndigheter om skogpartnerskapet.

For hvert landpartnerskap utarbeides det statsrådnotater om strategiske veivalg. Disse endres når premissene for partnerskapet endrer seg.

Tidsramme: innen 1. juli 2018

Ansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KL-avd.

Anbefaling 2

NICFI bør etablere sin egen interne risikostyringsstrategi for gjennomføring og overvåking av de ulike støttetiltakene. Dette bør gjøres både for avslutning av planleggings- og klargjøringsfasen (REDD+ readiness phase) og senere fase når samarbeidsland har lyktes med å redusere klimautslipp og skal få betalt for utslippsreduksjoner fra skog.

Plan og status

NICFI har valgt å følge opp deler av anbefalingen.

NICFI håndterer risiko på ulike nivåer i både utforming og gjennomføring av initiativets strategi. NICFI har en stor tilskuddspost i norsk sammenheng, men de økonomiske kreftene som skal påvirkes for å redusere utslipp fra avskoging er langt større. For å nå målene er NICFIs strategi å være både ambisiøs og innovativ. Dette innebærer at NICFI aksepterer risiko både når det gjelder utforming og iverksetting av politikken. Risikoen kan knytte seg til at tiltak ikke bidrar til å nå målene i så stor grad som tiltenkt, at tiltak ikke lar seg gjennomføre eller at de har svak fremdrift av ulike årsaker. NICFI består av en portefølje av samarbeidspartnere og ulike tiltak. Innenfor porteføljen vil det dermed ligge en del risiko. Noen av tiltakene vil bidra i større grad enn ventet til å nå målene for initiativet, og noen av tiltakene vil bidra i liten grad. De partnerskapene som er resultatbaserte innebærer også risiko, men risiko for manglende måloppnåelse er lavere idet utbetaling foretas, da resultatene som utløser utbetalingen jo allerede er oppnådd.

Innenfor de enkelte samarbeid og støttetiltak har NICFI en rekke måter å styre og avbøte risiko på:

- For alle tiltak som innebærer avtaleinngåelser krever NICFI risikomatriser som del av prosjektdokumentene. Disse kvalitetssikres av Norad og/eller ambassadene.
- Halvårlige landrapporter fra ambassadene og landansvarlige i NICFI omtaler spesielle utfordringer i partnerskapene og avbøtende tiltak.
- NICFI har anledning til å foreta gjennomganger av alle landpartnerskap i ulike faser og derigjennom få innspill på om risiko har økt eller til risikoavbøtende tiltak. Slike gjennomganger har vært gjennomført med ulik frekvens i de ulike partnerskap.
- I tilskuddsavtaler ligger det også en anledning til å foreta gjennomganger som kan identifisere risiko.
- I både bilaterale og multilaterale avtaler legger Norge inn mekanismer som tar høyde for framtidig risiko i forhold til reversering av resultater i den resultatbaserte fasen.
- Risiko i den klargjørende fasen vurderes før det er aktuelt å gå inn i resultatbasert fase.
- All støtte kanalisert gjennom multilaterale kanaler blir automatisk gjenstand for risikovurdering da dette er en del av de multilaterales institusjonenes oppsett for levering av prosjekter/programmer.

Våren 2017 opprettet NICFI flere fagdirektørstillinger for å imøtekomme behovet for faglig kvalitetssikring av de ulike landpartnerskapene samt tematiske satsingsområder. Denne ordningen gjør det også mulig å raskere oppdage og avbøte risiko på landnivå.

NICFI ser at det kan være et behov for en bedre overordnet risikostyring som gjør det mulig å vurdere og avbøte risiko på tvers av hele porteføljen. NICFI vil derfor i tråd med anbefalingen, og i samarbeid med relevante ambassader og avdelinger i Norad, lage en overordnet risikostyringsstrategi og ferdigstille denne innen 1. juli 2018.

Tidsramme: innen 1. juli 2018

Ansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KL-avd.

Anbefaling 3, 4 og 6

For å utvikle en mer landsspesifikk tilnærming bør NICFI, i samråd med partnerland, støtte etablering av nasjonale koordineringsmekanismer for integrering av REDD+ innsats i partnerland.

NICFI bør støtte koordinasjonsmekanismene gjennom formelle avtaler. Avtalen bør inkludere indikatorer og mål til bruk for å spore fremdrift knyttet til tverrgående mål (rettigheter, likestilling, styring osv.).

Representanter fra det sivile samfunn (herunder kvinner) og private sektor bør inkluderes i de nasjonale koordinasjonsmekanismene.

Plan og status

NICFI har valgt å følge opp deler av anbefalingen.

På grunn av den sterke nasjonale forankringen til landpartnerskapene legger NICFI stor vekt på at landene selv tar ansvaret for koordinering av REDD+-innsatsen, inkludert den som går gjennom multilaterale kanaler, samt at innsatsen er tilstrekkelig godt koordinert med andre initiativer for økonomisk utvikling på landsbygda.

Koordinering av REDD+-innsats kan sees langs minst tre akser: Koordinering innad i regjeringen, koordinering mellom regjering og samfunnet for øvrig og koordinering mellom givere. I de fleste land er miljødepartementet NICFIs nærmeste samarbeidspartner og det departementet med hovedansvar for REDD+. NICFI har også dialog med sektorovergripende departementer som finansdepartement, eller statsministerens/presidentens kontor for å fremheve betydningen av god koordinering for å oppnå resultater. I flere av skoglandene er det en givergruppe for å bedre koordinering, ofte under ledelse av landets myndigheter. Norske ambassader deltar i givergrupper der det er aktuelt. Det er også generelt god uformell kontakt mellom norske ambassader i skogland og andre store givere, som Storbritannia og Tyskland.

NICFI støtter oppunder nasjonale koordineringsplattformer i utarbeiding av nasjonale REDD+-strategier, nasjonale sikringstiltak og nasjonale finansieringsmekanismer. Formen på disse varierer noe etter hvilken fase av REDD+ landet befinner seg i. Generelt baserer NICFIs endringsteori seg på at de tropiske skoglandene selv er best i stand til å koordinere

reformer innen egen skog- og arealforvaltning, men at det er viktig med bred deltagelse fra det sivile samfunn, urfolk, næringsliv og lokale myndigheter for å få fram gode tiltak og sikre inkluderende og gjennomsiktede beslutningsprosesser. NICFI legger til grunn at både kvinner og menn fra ulike interessegrupper er inkludert i disse prosessene.

De bilaterale intensjonsavtalene som NICFI inngår med samarbeidsland inneholder generelt språk om deltagelse av interessegrupper. I de juridiske tilskuddsavtalene som inngås under hvert landpartnerskap vektlegges tverrgående hensyn som likestilling, menneskerettigheter og anti-korrupsjon.

I noen tilfeller kan myndighetene ha begrenset kapasitet til å sette opp og drifte koordineringsplattformer. NICFI vil undersøke om det er interesse for å bruke de multilaterale kanalene til å bistå i koordineringsplattformen i land der det er behov og ønske om det. Dersom det er interesse vil KLD og Norad i dialog med FN og Verdensbanken søke å bistå eller opprette slike mekanismer innenfor gjeldende avtaler der dette er aktuelt. UN-REDD er særskilt godt egnet med tanke på målet om å spore fremdrift på områder som likestilling, rettigheter og inkludering av ikke-statlige aktører.

Tidsramme: løpende.

Ansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KL-avd.

Anbefaling 5

NICFI bør bruke nøkkelinformasjon fra hvert partnerland for å utarbeide standardiserte rapporter om framdrift, resultater og utfordringer for REDD + innsats på regionalt og globalt nivå for å skreddersy kommunikasjon om programmering, planlegging og implementering for å nå ulike målgrupper gjennom ulike medier.

Plan og status

NICFI (ved ambassadene og KLD) utarbeider egne halvårsrapporter for de bilaterale partnerskapene om framdrift i henhold til NICFIs strategiske rammeverk. Informasjonen i disse rapportene sammen med informasjon fra landansvarlige og skogråder på ambassadene – samt det som samles inn i forbindelse med Kommunikasjonsavdelingens reiser til samarbeidsland og prosjekter, brukes til pressemeldinger og nyhetssaker som publiseres på regjeringen.no og deles i sosiale medier som Facebook og Twitter. Denne informasjonen brukes også i innsalg til norske og internasjonale medier i forbindelse med reiser både med og uten politisk deltakelse. Gjennom etatsstyringsdialogen rapporterer Norad to ganger årlig på status og måloppnåelse ut ifra det strategiske rammeverket for det som ligger under Norads ansvarsområde.

De globale initiativene (UN-REDD, Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program og GCFF) dekker ofte NICFIs partnerland. NICFI vil fremover søke å utnytte disse initiativenes årsrapporter om innsats, utfordringer, fremdrift og resultater bedre i kommunikasjonsøyemed. NICFI vil også oppfordre de multilaterale organisasjonene til å inkludere mer konkret informasjon om resultater fra den multilaterale innsatsen. Dette kan oppnås gjennom å stille krav til rapporteringen, samt etterspørre skreddersyde produkter.

NICFI har nylig startet et arbeid med å oppdatere satsingens nettsider for å bedre kommunikasjonen om fremdrift, resultater og utfordringer. Arbeidet er omfattende, men høyt prioritert. Målet er å gi nettsidene en mer oversiktlig og standardisert struktur der det skilles tydelig mellom tidløs innsiktsinformasjon og dynamiske størrelser slik som framskritt på REDD+-området, utbetalinger, prosjekter osv.

I samarbeid med DSS har NICFI satt i gang et prøveprosjekt med mål om å publisere nye sider på en ny plattform med et eget domene NICFI.NO. Sidene vil i stor grad være rettet mot et internasjonalt publikum, men skal også ivareta et norsk publikum og behov for innsyn i NICFI's arbeid. En hovedprioritet er å synliggjøre resultater på alle nivåer og fra alle partnerskap.

Tidsramme:

- Søke utnytte multilaterales årsrapporter bedre: løpende
- Fornyede nettsider: andre kvartal 2018

Ansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KL-avd, i samarbeid med Norad og ambassadene.