



| | | | |
|------|---|----------------|-------------------|
| Til: | Utenriksrådets kontor (ref. siste side) | Dato: | 05.02.2019 |
| Via: | | Saksnr.: | 14/8910 - 27 |
| Fra: | Seksjon for budsjett, økonomi og samordning | Saksbehandler: | Rasmus Gedde-Dahl |

Evaluering av norsk bistandsforvaltning hjemme og ute - Oppfølgingsplan

Innledning

Evalueringen av norsk bistandsforvaltning, *Evaluation of Organisational Aspects of Norwegian Aid Administration* Report 13/2018, ser på organiseringen av norsk bistandsforvaltning etter reformen i 2004 og utviklingen frem til i dag. Formålet med evalueringen er å sørge for læring og gi innspill til UD's pågående arbeid med å forbedre norsk utviklingssamarbeid. Det ble i oppstartsfasen, i dialog med UD, bestemt at evalueringsteamet skulle ha hovedfokus på ambassadenes roller og ansvar i utviklingssamarbeidet. Evalueringen ble gjennomført i 2017-2018 av konsulentselskapet Menon på oppdrag fra Evalueringsavdelingen i Norad. I tråd med evalueringsinstruksen, skal det utarbeides en oppfølgingsplan som skal godkjennes av utenriksråden, og rapporteres på etter ett år. Dette notatet legger frem forslag til oppfølging.

Bakgrunn

Den foreliggende evalueringen konsentrerer seg om organisatoriske aspekter knyttet til arbeidsdelingen mellom UD i Oslo, ambassadene ute og i noen grad Norad. Nedenfor skisseres forslag til oppfølging på bakgrunn av Norads anbefalinger.

Vurdering

Evalueringsrapporten peker på at ambassader som forvalter bistand har en rekke ulike typer roller, og at omfanget av bistandsforvaltningen varierer mye i omfang og betydning. Rapporten fremholder at den bilaterale bistanden relativt sett har blitt mindre viktig over tid samtidig som ambassadene har fått mindre autoritet og autonomi i bistandsforvaltningen. Rapporten sier også at ambassadene har fått flere ulike typer oppgaver, men at koordineringen fra hjemmesiden ikke er god nok når det gjelder styringen og støtte til ambassadene. Dette bidrar til overlapp og dobbeltarbeid. Evalueringen mener videre at ambassadene ikke alltid har god nok oversikt over helheten i norsk innsats på landnivå. Det er også et funn at ambassadene opplever den faglige støtten fra Norad som god, og at antall

ansatte på ambassader med bistandsansvar har økt, uten at det er klart om disse har blitt benyttet til styrke bistandsforvaltningsarbeidet.

Evalueringsavdelingen i Norad skriver at: «*rapporten i hovedsak svarer på mandatet og at den er av tilstrekkelig kvalitet, der funn og konklusjoner kan forsvares*» Men legger så til «*at det ikke er god nok sammenheng mellom funn, konklusjoner og anbefalinger, særlig gjelder det anbefalinger om ytterligere sentralisering, og at anbefalingene i evalueringsrapporten derved går noe lenger enn funn og konklusjoner gir grunnlag for.*»

Evalueringsavdelingen i Norad har følgende tre anbefalinger til UD:

1. Sikre bedre strategisk styring og koordinering fra UD for å unngå dobbeltarbeid og overlapp mellom UDs ulike avdelinger, Norad og ambassadene
2. Tydeliggjøre hva som skal være ambassadenes rolle når det gjelder norsk bistand som ytes gjennom andre kanaler på landnivå (som f.eks. Norads tilskuddsordninger, bidrag gjennom multilaterale kanaler og fond, humanitær bistand m.m)
3. Tilpasse karrieresystem og organisasjon for å sikre stabil og tilstrekkelig utviklingskompetanse i UD, Norad og ved ambassadene

Det fremstår som relevant å følge opp alle tre punktene. Pkt 1 er en problemstilling Regionavdelingen jobber med til daglig. Den er også reflektert i strategi 2021 ved deskens koordinerende rolle overfor utestasjonene, og er en sentral oppgave i VP-prosessen i departementet og på stasjonene. Arbeidet krever kontinuerlig oppmerksomhet og innsats på hjemmesiden for å sikre god informasjonsflyt på tvers i departementet om instruksjoner og bestillinger til stasjonene og en omforent forståelse av prioriteringene på landnivå. Landstrategiene for partnerlandene vil også være til hjelp i dette arbeidet.

Pkt 2 er arbeid under utvikling. Det har lenge vært en utfordring for ambassadene å følge godt nok med på norsk bistandsinnsats i embetsdistriktet som ikke forvaltes av ambassaden selv. Det er viktig at ambassadene har tilgang til informasjon om norsk bistand til landet som forvaltes av andre (hva, hvem, hvor mye), inkludert antatt andel av norske midler gjennom multilaterale organisasjoner og globale ordninger. Denne problemstillingen vil bli utredet videre i forbindelse med at ambassadens rolle i bistandsforvaltningen skal gjennomgås i fase 2 av Reform 2019.

I oppfølgingen av pkt. 3 hviler det et stort ansvar på KR-avdelingen både mht rekruttering og vektlegging av kompetanse. Reform 2019 vil være den sentrale prosessen for å følge opp dette.

Administrative og budsjettmessige konsekvenser

Oppfølgingsplanens tiltak gjennomføres innenfor gjeldende budsjettammer og knyttes til reformprosessen som skal gjennomføres i UD/Norad.

Tilråding

- Vedlagte plan legges til grunn for oppfølging av *Evaluation of Organisational Aspects of Norwegian Aid Administration Report 13/2018*.

- Det rapporteres på oppfølgingsplanen innen 1. februar 2020.

Kopi: Evalueringsavdelingen i Norad. Seksjonene i Regionavdelingen, Avdeling for økonomi og utvikling, FN-avdelingen, KR-avdelingen, Hege Hertzberg

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | <p>tet og avklart rollefordeling hjemme og ute hva gjelder bistanden på landnivå</p> <p>c) Forbedre koordinering når det gjelder valg av land når det gjelder piloter nye satsinger m.m.</p> | <p>Fagseksjonene i samarbeid med desken/ Regionavdelingen.</p> | <p>Fortløpende (med særlig vekt på VP-prosesser).</p> | |
| <p>2 Tydeliggjøre hva som skal være ambassadens rolle når det gjelder norsk bistand som ytes gjennom andre kanaler på landnivå (som f.eks. Norads tilskuddsordninger, bidrag gjennom multilaterale kanaler og fond, humanitær bistand m.m)</p> | <p>Ambassadens rolle på dette området utvikler seg.</p> <p>1. Som et minimum plikter ambassaden fortløpende å ha totaloversikt over norsk innsats i landet. Hjemmesiden plikter å informere,</p> <p>2. Ambassadens rolle og arbeidsform mht. oppfølging og rapportere på hjemmestyrte tiltak og globale innsatser med norsk støtte på landnivå utvikles og klargjøres i dialog med hjemmesiden og gjennom implementering av Reform 2019.</p> | <p>Ambassaden/ Fagseksjon i Oslo</p> <p>Ambassaden, desken og relevant fagseksjon i UD, evt. Norad. Prosjektet Reform 2019</p> | <p>Fortløpende</p> <p>I løpet av første halvår 2019</p> | |

| | | | | |
|--|---|---|--|--|
| | <p>3. Ambassadene konsulteres/ informeres om aktuelle partnere og prosjekter under de ulike tilskuddsordningene før beslutning tas ved hjemmestyrte tiltak.</p> | <p>Fagseksjonen i samarbeid med Norad (inkl. statistikk-avdeling)</p> | <p>Ved vurdering av ny bilateral og global støtte til embetsdistriktet</p> | |
| <p>3 Tilpasse karrieresystem og organisasjon for å sikre stabil og tilstrekkelig utviklingskompetanse i UD, Norad og ved ambassadene</p> | <p>Reform 2019 må legge til rette for en hensiktsmessig løsning på dette.</p> | <p>Reformprosjektet (Hege Hertzberg)/ KR-avdelingen</p> | | |

Dokument 14/8910 - Merknader

Titel: Oppfølging av evaluering av organisatoriske aspekter ved norsk bistandsforvaltning

Titel2: Menon bistand ambassader reform

Type: MS

Tidspunkt: 07/02/2019 14:24



Bruker: Torgeir Larsen

Merknad: Retur fra politisk ledelse tlar 07/02/2019 14:24

Klart - reform 2019 naturlig ramme for to siste punkter. Og - VP prosess og tildelingskriv - på punkt to. Reflektert også i de relevante fagavdelingenes VP-planer på agregert niv