

Notat

Til: Bjørn T. Grydeland - Utenriksrådets kontor

Via: Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål

Kopi: Avdeling for Europa og handel
Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål
Vest-Balkan-seksjonen
Seksjon for humanitære spørsmål
Seksjon for etatsstyring, budsjett og forvaltning
Ambassaden i Addis Abeba
Ambassaden i Amman
Ambassaden i Khartoum
Generalkonsulatet i Juba
Ambassaden i Maputo
Ambassaden i Luanda
Avdeling fred, likestilling og demokrati -
Norad - Direktørens kontor
Norad - Evalueringsavdelingen

Fra: Seksjon for humanitære spørsmål

Saksbeh.: Ingunn Vatne

Dato: 31.3.2011

Saksnr.: 11/07744-1

**Evaluering av Norsk Folkehjelps
mineryddingsprogram. Oppfølgingspunkter**

Det vises til oppfølgingsplan for evalueringen av Norsk Folkehjelps (NPA) mineryddingsprogram, datert og godkjent ved utenriksrådets kontor 7. april 2010 og distribuert til ovennevnte mottagere. Oppfølgingsplanen identifiserte en rekke punkter som skulle følges opp gjennom 2010. Det ble også besluttet at erfaringene med oppfølgingsplanen skulle være del av den kontinuerlige kontakten med Norsk Folkehjelp i 2010 og at erfaringene ville bli diskutert på det årlige møtet i 2011. I tillegg ble det bestemt at Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål skulle rapportere oppfølgingspunkter til Utenriksråden innen 1. april 2011.

Det vises også til den generelle oppfølgingen av Norsk Folkehjelp gjennom de etablerte prosedyrene for rammeavtalen, og spesielt innholdet i referatet fra det årlige møtet 31. januar 2011 (vedlagt).

Status for oppfølgingsplanen

Generelt

Siden 2009 har departementet og Seksjon for humanitære spørsmål bevisst hatt en tettere dialog med Norsk Folkehjelp, både formelt og uformelt i planlegging og oppfølging av program. Inngåelsen av en flerårig rammeavtale på humanitær nedrustning for perioden 2009-2011 har ført til et mer strategisk samarbeid og bedre planlegging fra begge sider. Dialogen har også blitt styrket når det gjelder mer overordnede spørsmål både nasjonalt og i multilaterale fora.

En rekke feltbesøk til landprogram er gjennomført av ulike deler av departementet. Seksjon for humanitære spørsmål deltok for eksempel på monitoreringsbesøk til Sør-Sudan i mars 2011, ett av landprogrammene som var del av evalueringen. En bedre forståelse i departementet for hvordan Norsk Folkehjelp jobber på landnivå gjør departementet bedre i stand til å følge opp implementeringen av rammeavtalen generelt og anbefalingene fra evalueringen spesielt. Oppfølging av evalueringsrapporten var eget punkt på dagsorden også på det årlige møtet i 2011.

Tematiske spørsmål som er omtalt i departementets oppfølgingsplan

Norsk Folkehjelp har i 2010 og 2011 fokus på revisjon av sin Task Impact Assessment. Revidert TIA fokuserer i større grad på sosioøkonomiske aspekter, jfr. anbefaling fra evalueringsrapporten, og vil bli rullet ut til landprogrammene i løpet av 2011. Også spørsmål knyttet til anvendelsen av et kjønnspektiv er inkorporert i revidert TIA, og vil også bli inkludert i gjennomgangen av rammeavtalen som skal gjøres i første halvdel av 2011. Relevansen av sikkerhetsrådsresolusjon 1325 om kvinner, fred og sikkerhet er i større grad del av den jevnlige dialogen mellom departementet og Norsk Folkehjelp.

Anbefalingene om bedre dokumentasjon av resultater og sammenheng mellom målsettinger og indikatorer er fulgt opp av både Norsk Folkehjelp og av departementet i forbindelse med rapportering under rammeavtalen for både 2009 og for 2010, og i de årlige møtene. Blant annet har Norsk Folkehjelp innført nye resultatrapporteringssystemer/resultatmatrise, og leverer en overordnet årlig resultatrapport til departementet på implementering av rammeavtalen.

Kapasitetsbygging i forbindelse med avvikling av landprogram ble diskutert på det årlige møtet i 2011, og også kontekstuell i forbindelse med feltbesøk til Sør-Sudan i mars 2011. Nasjonal kapasitetsbygging er ett av hovedsatsningsområdene for NPA og er del av alle programmer, men er avhengig av konkrete landsituasjoner og Norsk Folkehjelps rolle innenfor hvert enkelt land og dets nasjonale strategi.

Norsk Folkehjelp har oppdatert departementet om sin oppfølging av anbefalingene som gjelder interne beslutningsstrukturer og organisasjoner, blant annet gjennom en diskusjon om dette på det årlige møtet i 2011. Blant annet har organisasjonen gjennomført en konsolidering av ansvarsområder for de to nestlederne i Mineavdelingen. Det er som nevnt ovenfor også innført bedre systemer for å rapportere og systematisere resultater som benyttes på alle nivåer av Norsk Folkehjelps mineprogram. Det er også opprettet et NPA Operational Management System (NOMS) som rulles ut gjennom hele programmet i 2011.

Land som er omtalt i departementets oppfølgingsplan

Det globale hundesenteret i Bosnia: 2011 vil være siste år der departementet bidrar til driften av dette senteret. Norsk Folkehjelp har fokusert på å identifisere private givere og vil også bruke midler fra TV-aksjonen 2011 til senteret. I tillegg har senteret innført noe inntektsgenerering gjennom salg av hunder som ikke egner seg til å rydde miner.

Jordan: Avslutning av programmet ble diskutert på årlig møte 2011. NPAs planlagte aktiviteter vil avsluttes mot slutten av 2012 da ryddingen av de nordlige grenseområdene vil være ferdigstilt. Hvorvidt jordanske myndigheter på dette tidspunkt vil være i stand til å erklære at de har oppfylt sine mineryddingsforpliktelser i henhold til Minekonvensjonen er avhengig av myndighetenes eget arbeid i Jordan Valley og eventuell beslutning om å frigjøre områdene der. Norsk Folkehjelp vil holde nær kontakt med jordanske minemyndigheter om dette, og vurdere ytterligere innsats når og hvis det kommer en forespørsel..

Etiopia: Norsk Folkehjelp har informert departementet om at arbeidsplanen for 2008-2010 er utvidet til å gjelde også ut 2011. Dette har bakgrunn i at Ethiopian Mine Action Office (EMAO) selv ikke har en ny strategi/plan for den neste perioden (som skulle ha vært 2011-2013) enda ettersom denne fremdeles ikke er godkjent av EMAOs nasjonale råd/styre. Siden det vil være viktig for NPAs plan at det

foreligger en avklart langtidsplan fra EMAOs side, og siden det også var punkter i planen for 2008-2010 som ikke er ferdigstilt, er gyldighetstiden for den nåværende planen utvidet. Det er derfor ikke utarbeidet noen "businessplan" i Etiopia.

Konklusjon/tilråding

Selv om de overordnede konklusjoner i evalueringen som ble gjort av Norsk Folkehjelps mineprogram i 2009 var overveiende positive, ble det identifisert enkelte anbefalinger for å sikre bedre effekt og bedre rapportering og dokumentasjon av resultater. Som vist ovenfor har Norsk Folkehjelp i stor grad tatt tak i de eksisterende utfordringene og anbefalingene, og gjennomført flere endringer i sitt system. Det er en større bevissthet både i Norsk Folkehjelp og i departementet om sentrale og viktige spørsmål som kom frem gjennom evalueringen, noe som departementet også trekker på i sin dialog med andre partnere innenfor humanitær nedrustning og minerydding.

Det anbefales derfor at departementet fortsetter å ha nær dialog med Norsk Folkehjelp om ovennevnte tema, særlig når forhandlinger om en mulig ny flerårig rammeavtale fra 2012 tar fatt.