

KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET  
Postboks 8013 DEP

0030 OSLO

Deres/ Dykkar ref./ Your ref.:

Dato/ Date:

21.01.2022

Vår ref./ Our ref.:

2100379-11

Vår saksbeh./ Enquiries:

Tove Sagmo

**Oversendelsesnotat: ‘Literature review on civil society’s roles in reducing tropical forest loss’  
(Rapport nr. 2/2022)**

Rapporten: “Literature review on civil society’s roles in reducing tropical forest loss” vil bli lansert 3. februar og diskutert på et internt møte om innretningen på den kommende evalueringen av Norges Internasjonale Klima og Skoginitiativets (KOS) støtte til sivile samfunnsorganisasjoner den 10. februar. Litteraturgjennomgangen er gjennomført av CICERO Senter for klimaforskning på oppdrag fra Avdeling for Evaluering i Norad.

**Bakgrunn og formål**

Avdeling for Evaluering i Norad skal gjennomføre en evaluering av Norges Internasjonale Klima og Skoginitiativ (KOS)s støtte til sivile samfunnsorganisasjoner. Litteraturgjennomgangen skal brukes til å identifisere mulige tema og potensielle metoder for den kommende evalueringen.

**Metode**

Litteraturgjennomgangen bygger på en semi-systematisk tilnærming. Dette innebærer at resultatet fra søkestrategien i Web of Science og Goolge Scholar, i tillegg til spesifikke søk hos relevante kunnskapsprodusenter ble supplert med en kvalitativ vurdering av relevansen av de enkelte artiklene/rapportene. 120 artikler/rapporter ble identifisert og av de ble 40 lest inngående og kvaliteten vurdert. Litteraturgjennomgangen har inkludert både fagfellevurderte vitenskapelige artikler, bøker, bokkapitler og såkalt ‘grå’ litteratur publisert fra 2016 til 2021.

Litteraturgjennomgangen bygger på Norads definisjon av sivilt samfunn<sup>1</sup> og benytter en bred forståelse av Redd+ (Reduced Emission from Deforestation and from Forest Degradation) i sin analyse ved å inkludere alle politiske og økonomiske tiltak for å redusere avskoging.

**Funn**

Det eksisterer lite tilgjengelig litteratur om sivilt samfunns rolle i bekjempelse av avskoging. Men litteraturen som finnes, dekker et bredt spekter av tema og geografisk fokus. Litteraturen avdekker et mangfold av interesser, målsettinger, arbeidsmåter og forståelse av ulike problemstillinger blant sivilt samfunnsorganisasjonene. De enkelte studiene er i all hovedsak fokusert på ett eller et fåtall land, og

---

<sup>1</sup> [Sivilt samfunn \(norad.no\)](http://norad.no)

det påpekes at formelle og uformelle forskjeller i politiske systemer og i den lokale 'political economy' i de ulike regnskogslandene påvirker hvilke muligheter sivilt samfunn har for å bidra til endring. Funn fra litteraturgjennomgangen som kan være relevant for å identifisere mulige tema og metoder i den kommende evalueringen er:

#### Sivile samfunnsorganisasjoners roller, bidrag og utfordringer

- deltagelse og inkludering av relevante sivile samfunnsorganisasjoner i Redd+ prosesser er mangelfull, delvis på grunn av teknisk utilgjengelig språk
- det er en rekke interessekonflikter mellom lokale og internasjonale sivile samfunnsorganisasjoner
- Redd+ finansiering når ikke frem til lokale aktører, inkludert sivile samfunnsorganisasjoner som skal implementere tiltak for å skape endring. Dette er spesielt utfordrende i Asia og Afrika.
- Internasjonale sivile samfunnsorganisasjoners innsats for å påvirke privat næringsliv til å implementere mer regnskogvennlige verdikjeder har vært effektive, men lokale aktører i Sør har kun hatt en begrenset deltagelse i dette påvirkningsarbeidet i. Dette har forsterket den ujevne maktbalansen mellom nord og sør og har hatt en negativ effekt på deler av det lokale livsgrunnlaget i Sør.
- Skogsområder som kontrolleres av urfolk eller andre lokale samfunnsgrupper er blant de områdene som har lavest avskogingsrate og som tilsynelatende har best bærekraftig utvikling.
- Sivile samfunnsorganisasjoner har spilt en avgjørende rolle i å få skogforringelse og avskoging på den politiske agendaen.
- Lokale politiske organisasjoner er en av suksessfaktorene for å oppnå varig kontroll på avskoging.

#### Kunnskapshull og metodebruk

- Det er få systematiske og komparative studier om ulike sivile samfunnsorganisasjoners innvirkning (impact) på måloppnåelse både når det gjelder politikkutforming, implementeringsprosesser og ikke minst redusert avskoging
- Det er få studier som benytter en kombinasjon av kvalitative og kvantitative metoder i sin datainnsamling, de aller fleste er rene kvalitative studier.

#### **Konklusjon**

Eksisterende litteratur tegner opp et bilde av sivilt samfunn som en variert gruppe med mange ulike roller. Litteraturen avdekker også at det eksisterer til dels store interessekonflikter mellom internasjonale og nasjonale/lokale sivile samfunnsorganisasjoner. Sivile samfunnsorganisasjonene blir beskrevet som viktige aktører i ulike Redd+ prosesser, men spesielt de lokale sivile samfunnsorganisasjonene blir ikke tilstrekkelig involvert i politikkutvikling og implementering av tiltak og har begrenset tilgang til Redd+ finansiering. Det er store kunnskapshull i denne litteraturen, spesielt om sivile samfunnsorganisasjoners innvirkning på politikkutforming, implementering av tiltak og reduksjon i avskoging.

### **Videre prosess**

Litteraturgjennomgangen sammen med en porteføljeanalyse vil bli brukt til å avgrense den kommende evalueringen av støtten til sivilt samfunn. Det forventes ikke at det utarbeides en oppfølgingsplan for denne litteraturstudien. Vi oversender litteraturgjennomgangen til departementet til informasjon og en eventuell vurdering av om gjennomgangen kan være til nytte i departementets pågående arbeid med forvaltningen av sivilt samfunnsporteføljen.

Siv J. Lillestøl  
Fungerende Direktør  
Avdeling for Evaluering

Tove Sagmo  
Senior rådgiver

***Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur.***

Liste over kopimottakere/ Recipient(s) in copy:  
Avdeling for klima og miljø  
Seksjon for skog