



*Wegger Chr. Strømme*

Til: Utenriksråden Dato: 24.04.2018  
Via: Avdeling for økonomi og utvikling Saksnr.: -  
Fra: Seksjon for utviklingspolitikk Saksbehandler: Lars Vaagen med innspill fra Norad-SIVSA

**Rapport 1/2018 fra evalueringsavdelingen i Norad:  
Evaluering av norsk støtte til styrking av sivilt samfunn i utviklingsland:  
Utenriksdepartementets oppfølgingsplan**

Det vises til Norads oversendelsesnotat av 29.01.2018 og påfølgende presentasjon/diskusjon i åpent frokostseminar 31.01.

Denne oppfølgingsplan oversendes til Norads evalueringsavdeling etter godkjenning fra utenriksråden eller hans stedfortreder, ref. evalueringsinstruksen.

Temaet for evalueringen er nært knyttet til Norads forvaltning av tilskuddsmidler som tildeles fra utenriksdepartementet under budsjettpost 160.70. Denne budsjettposten har som formål nettopp å «bidra til å styrke sivilt samfunn i utviklingsland og dets evne og kapasitet til å fremme realisering av menneskerettighetene, bidra til utvikling av demokratiet, og redusere fattigdommen, innenfor rammen av FNs bærekraftsmål» (Prop 1 S 2017-18 side 204). Posten har i en årrekke, frem til 2017, representert en dominerende del av de tilskuddsmidler Norad har fått i oppdrag å forvalte. Oppfølgingsplanen er utarbeidet i samarbeid med Norads avdeling for sivilt samfunn, som allerede har igangsatt oppfølgings tiltak før denne oppfølgingsplanen er blitt satt ned på papiret og oversendt Norad.

Evalueringsrapportens funn når det gjelder relevans og resultater er overveiende positive. Evalueringsrapporten gir følgende tilrådinger:

- a) Spisse formålet med støtteordningen, ved at fremtidig støtte fokuserer på styrking av sivilt samfunn og demokratisering fremfor levering av tjenester innenfor norske hovedsatsinger i utviklingssamarbeidet.
- b) Tydeliggjøre hva som ligger i konseptet «styrking av sivilt samfunn i utviklingsland» som forutsetning for utvikling av relevante tiltak og måling av resultater.

- c) Styrke eierskapet blant de lokale partnerne ved å la dem forvalte større del av støtten selv, og ved at de bruker lokal ekspertise for å bygge administrativ kompetanse.
- d) Samarbeidet mellom norske og lokale organisasjoner bør fokusere på å bygge tematisk fagkompetanse og på erfaringsutveksling mellom organisasjonene.
- e) Flerårig kjernestøtte til driften av lokale organisasjoner for å styrke eierskap og bærekraft.
- f) Krav til lokale organisasjoner om å følge norske tematiske prioriteringer iht. hovedsatsingene i utviklingspolitikken, og krav om resultat-dokumentasjon, svekker lokalt eierskap og forsterker asymmetrien i forholdet norske/lokale organisasjoner, og bør følgelig dempes.
- g) Samordning av de ulike støtteordningen til siviltt samfunn, som bl.a. kan innebære styrket koordinering på landnivå.
- h) Den norske forvaltningen er preget av fleksibilitet, forutsigbarhet, tillit til partnerne, og vilje til å ta risiko. Det verdsettes av de lokale partnerne, og bør prioriteres videreført.

I oversendelsesnotatet fra evalueringsavdelingen i Norad er det i tabellform foreslått tre oppfølgingspunkter:

1. Spissing av formål og målsettinger.
2. Styrke lokalt eierskap og dermed støttens bærekraft.
3. Samordning/koordinering av de ulike støtteordningene for siviltt samfunn.

Departementets og Norads oppfølging av evalueringen avgrenses til disse tre punktene.

I planene for etatsstyringsdialogen UD-Norad for 2018 (tildelingsbrev nr. 1-2018 med «Årshjulet UD-Norad») og i Norads virksomhetsplan for 2018, er det lagt opp til forpliktende tiltak som er svært relevante i forhold til de oppfølgingspunktene som er fremhevet fra Norads evalueringsavdeling.

Norads avdeling for siviltt samfunn er ansvarlig for gjennomføringen av tiltakene, i samråd med seksjon for utviklingspolitikk i departementet. Tidsfrist for gjennomføring er april 2019. Resultatene av tiltakene nedfelles i oppfølgingsrapport som leveres i april 2019, der det kan legges føringer for videre arbeid med tiltak som har et mer langsiktig perspektiv og ikke har latt seg gjennomføre fullt ut innen en tidsramme på ett år.