

Oslo 7. februar 2020

## Høringsnotat for endringer av informasjonsstøtten

- Bærekraftsmålene er den nye rammen rundt alt utviklingssamarbeid fram mot 2030. Målene fordrer et bredt og samstemt utviklingssamarbeid og flere og nye typer av partnerskap. Dette vil også være rammen for ny innretning av informasjonsstøtten både når det gjelder tema og målgrupper.
- Det anbefales langsiktige informasjonsstøtteavtaler på opptil fem år, med unntaksvis toårige avtaler og økt fleksibilitet i avtalene for å sikre aktualitet i tiltakene. Ordningen er konkurransebasert. Det vil fra Norads side ikke legges opp til egenandel på informasjonsstøtten.
- Dette notatet skisserer en retning for en ny utlysning av informasjonsstøtten med søknadsfrist 1. august <sup>1</sup> 2020. Notatet sendes på høring før en ny utlysning utformes våren 2020. Endringene vurderes som moderate. Det vil kunne komme endringer utover det som er foreslått her som følge av denne høringen, samt ny instruks og ny ledelse i Norad.

## Bakgrunn for ny innretning av ordningen

Informasjonsstøtten bidrar til å opprettholde et levende sivilsamfunn i Norge. Den informerer norske befolkningen om sammenhenger og årsaker til global ulikhet og klimakrise eller fremmer løsninger for dette. Norad vurderer at det er et betydelig potensiale til å tenke mer strategisk rundt ordningen for å dekke prioriterte temaer og nå flere målgrupper i befolkningen.

Formålet med informasjonsstøtten er «å fremme demokratisk deltakelse, kritisk debatt og kunnskap om utviklingspolitiske temaer», Innst. 7 S (2017–2018). Tilskuddsordningen har de siste årene hatt et budsjett på 60 millioner Kroner. Ordningen avhenger av årlige bevilgninger fra Stortinget.

Informasjonsstøtten har sitt eget ordningsregelverk som skal oppdateres i 2020.

Kommunikasjonsdelen av informasjonsstøtten ble evaluert i 2017.<sup>2</sup> I 2018 ble det også utført en ekstern gjennomgang av fire paraplyorganisasjoner innenfor informasjonsstøtten.<sup>3</sup> Dette danner grunnlag for Norads skisserte forslag sammen med dialog og innspill fra norske organisasjoner.

---

<sup>1</sup> Søknadsdato 1. august vil gjøre det mulig å inngå avtaler i januar 2021.

<sup>2</sup> Monolog eller dialog? Evaluering av informasjons- og kommunikasjonsvirksomhet i norsk bistands- og utviklingspolitikk 2017.

<sup>3</sup> Global, Rammeavtaleorganisasjonene (RORG), Forum for utvikling og miljø og Landrådet for norske ungdomsorganisasjoner (LNU).

I desember 2019 mottok Norad en rekke innspill fra organisasjoner om tilskuddsordningen. Disse viste at organisasjonene er positive til bruk av bærekraftsmålene blir ramme for ordningen. En annen tilbakemelding er at de ønsker seg flerårige avtaler og forenklet forvaltning.

## En ny innretning av informasjonsstøtten mot 2030

Regjeringens samstemtrapport 2019 slår fast at det er behov for at «all politikk som føres ute og hjemme påvirker og støtter opp om de globale bærekraftsmålene». Norad har som del av sitt mandat å gjøre bærekraftsmålene kjent.

Informasjonsstøtten kan ha en særlig merverdi gjennom at bærekraftsagendaen blir *debattert*, øker *kunnskap* og ved at *engasjement*, særlig gjennom *påvirkningsarbeid* bidrar til at myndighetene oppfyller sine forpliktelser.

Et bredt norsk sivilsamfunn, også utenfor bistand- og utviklingsorganisasjoner, har stor legitimitet til å arbeide for ulike bærekraftsmål opp mot norske myndigheter, media og andre med stor innflytelse.

Norad ser et klart behov for et mer koordinert og styrket arbeid med bærekraftsmålene hos sivilsamfunnet. Det vurderes derfor å opprette et kompetansesenter for sivilsamfunnets arbeid med bærekraftsmålene. Dette må bygge på relevante og eksisterende miljøer som har bred legitimitet i sivilsamfunnet. Norad mener dette kan styrke det samlede arbeidet til organisasjonene. Dette ligner på en løsning som de har i flere andre land for å styrke sivilsamfunnets stemme i bærekraftsagendaen. Norad vil vurdere om dette arbeidet skal finansieres utenfor informasjonsstøtterammen.

## Tematiske føringer

Det vil bli mulig å søke innenfor alle bærekraftsmålene. Med en prekær klimakrise anbefaler Norad likevel å særlig prioritere bærekraftsmål knyttet til klima. Et annet sentralt felt vil være bærekraftsmål 17 om partnerskap. Her har organisasjonene stor kompetanse allerede, spesielt temaer knyttet til kapitalstrømmer, skatt, jobbskaping og investeringer. Statens Pensjonsfond Utland er også et konkret tema som vil prioriteres for neste utlysning.

## Nå bredere ut

Ordningsregelverket åpner for at alle typer norske sivilsamfunnsaktører kan søke. Pr. dags dato er det hovedsakelig norske organisasjoner som jobber med bistand og utviklingspolitikk, som mottar støtte. Ifølge evalueringen «Monolog og Dialog» (2017) når ordningen i første rekke dem som allerede er interessert i den enkelte organisasjons virksomhet/fagområde.

Privat sektor spiller en sentral rolle i arbeidet med å nå bærekraftsmålene, og samarbeid mellom sivilsamfunn og privat sektor vil prioriteres. Norad ønsker at informasjonstøtten skal bidra til å skape en nasjonal arena om bærekraftsmålene. Derfor vil tiltak som når bredere ut geografisk, demografisk og treffer nye målgrupper prioriteres. Tilsvarende vil prosjekter med nye kommunikasjonsformer for å nå en større andel av befolkningen prioriteres.

## Forenklingsbehov for ordningen

Avtalepartnerne har gitt Norad tilbakemelding om at forvaltningen er for omfattende. I dag er det 39 avtaler fordelt på ca. 60 millioner kroner. Mange små avtaler gir også en uforholdsmessig stor forvaltningsbyrde for Norad og mindre rom for faglig dialog om prosjektene. Statens økonomireglement og avtalemaler for støtte til sivilsamfunnet legger føringer som må ivaretas.

Norad vil anbefale at det lyses ut langsiktige avtaler av varighet på fem år, med særlige unntak på to år. Dette gir organisasjonene rom til å planlegge et langsiktig arbeid og det gir betydelig forenkling av arbeidet hos søker og hos Norad. Søkere som sender felles søknad vil bli prioritert. Partnerskap som er en av bærebjelkene for å nå bærekraftsmålene, har en stor verdi i seg selv: Noen organisasjoner har kompetanse på kommunikasjon, andre partnere kan ha sin styrke på eksempelvis policy, program eller privat sektor. At organisasjoner har komparative fortrinn på ulike felt legger godt til rette for nye samarbeid. I tillegg er det et mål at dette skal føre til mindre administrasjon av avtaler både for søker og i Norad.

Norad vurderer å sette en tentativ ramme for antall avtaler. Det må veies opp mot ønsket om et mangfold av aktører, selv om mangfoldet også kan ivaretas gjennom felles søknader.

Utover forenklet søknads- og rapporteringsprosess, foreslår Norad at dagens forvaltningsmodell opprettholdes. Norad vurderer at det innenfor inngåtte avtaler kan gis mulighet for å endre eller tilpasse opptil 30 prosent av avtalen gjennom avtaleperioden. Det vil særlig gis rom for endringer i de siste årene av avtalen. I vurdering av søknadene vil Norad legge økt vekt på oppnådde resultater, kompetanse og kommunikasjonsstrategi.

## Resultater og rapportering

Det legges opp til en forenklet rapportering, der søkerne rapporterer på et utvalg indikatorer for ordningen. Dette skal bidra til at Norad årlig kan rapportere på ordningen i sin helhet eller på utvalgte temaer til Stortinget og den norske befolkningen. Norad har ansvar for å rapportere overordnet for hele ordningen.

*Støtteordningen er underlagt Stortingets føringer og vil kunne bli endret.*