DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT

Utenriksministeren

Norad - Direktoratet for utviklingssamarbeid
v. direktør Jon Lomøy
Oslo

Deres ref.:	Vår ref.:	Dato:
	17/2831	30.06.2017

Norad. Tildelingsbrev nr. 5–2017

Det vises til tildelingsbrev nr. 1, 2, 3 og 4 for 2017.

I tildelingsbrev nr. 4-2017 formidlet departementet beslutning om omorganisering pr. 1. juni 2017 av arbeidet knyttet til temaene klima, miljø, energi, matsikkerhet og klimatilpasset landbruk. Omorganiseringen innebærer overføring til Norad av betydelige forvaltningsoppgaver på disse områdene. I tildelingsbrev nr. 4 fulgte også grunnleggende føringer og budsjett-tildelinger i forbindelse med omorganiseringen.

Omorganiseringen er en pågående prosess preget av nært samarbeid UD-Norad, der det er plass for justeringer på grunnlag av de erfaringer som gjøres. I dette supplerende tildelingsbrev nr. 5-2017 formidles oppfølgingspunkter og presiseringer knyttet til den pågående omorganiseringen.

Departementet vil i den sammenheng be Norad følge opp følgende tema:

- Departementet vil frem mot slutten av september foreta en gjennomgang av prosjekter og programmer innen matsikkerhet, ernæring og landbruk. Det er behov for å få en oversikt over kanaler og tema som mottar norsk støtte. Gjennomgangen vil ta for seg programmer og prosjekter fra 2012 og frem til i dag. Internt i departementet er det allerede bestilt innspill mht. prosjekter og programmer som forvaltes fra UDs side. Hermed bes Norad foreta en gjennomgang av prosjekter og programmer som Norad har forvaltningsansvar for. Norads innspill til den samlede rapport fra gjennomgangen imøteses innen 28. august.

Postadresse:
Postboks 8114 Dep
0032 Oslo

Kontoradresse:
7. juni plass 1
0251 Oslo

Bank innbetalinger:
7694.05.12618
Org. nr.:972417920

Telefon:
23 95 00 00
Telefaks:
23 95 00 99

Lars Vaagen
seniorrådgiver
post@mfa.no
www.regjeringen.no/ud

- Norad bes overta det faglige ansvar for å følge opp havnestatsavtalen. Det er satt av 10 millioner til oppfølging av havnestatsavtalen, hvorav deler allerede er overført Norad. Det nøyaktige restbeløpet som skal overføres til formålet, vil klargjøres i et senere tildelingsbrev, når regnskapet for det første partsmøtet under FAO-avtalen om havnestatskontroll er klart. Forslag om tiltak til implementering av avtalen er mottatt fra FAO, og vil måtte vurderes i tiden som kommer. Det bes spesielt om å vurdere tiltak i Small Island Development States (SIDS).
- Videre bes Norad overta ansvaret for å følge opp samarbeidet med FAO om gjennomføring av det internasjonale rammeverket for biologisk mangfold og genetiske ressurser til mat og landbruk. Det forventes tett kontakt og koordinering med departementet om norsk samarbeid med FAO.

Omorganiseringene innenfor UDs og Norads arbeidsområde videreføres gjennom ytterligere tiltak. Utenriksråden besluttet således den 20. juni at ansvaret for rådgivning og kvalitetssikring i enkeltsaker på 03-området, som har vært ivaretatt av departementet ved Seksjon for tilskuddsforvaltning (STF), overføres til Norad med unntak for humanitær bistand, menneskerettigheter og demokrati, og fred og forsoning. Øvrige ansvarsområder fordeles i tråd med detaljert informasjon som fremgår av vedlagte notat av 2. juni og deretter godkjent av utenriksråden den 20. juni. Informasjonen publiseres også på UDs og Norads intranett. Endringene trer i kraft 15. august, men nødvendig fleksibilitet må utvises i en overgangsperiode. Omleggingens formål er effektivisering i tilskuddsforvaltningen og klarere arbeidsdeling mellom STF og Norads avdeling for metode og resultater (AMOR). Det legges til grunn at omleggingen ikke innebærer innsparing av årsverk samlet sett. AMOR og STF skal innlede en nærmere dialog om samhandlingsformer, slik at god dialog og koordinering sikres.

Utviklingsmeldingen «Felles innsats for felles fremtid» (Meld. St. 24 (2016-2017) ble behandlet i Stortinget den 15. juni. Stortingets behandling innebar tilslutning til etableringen av en Kunnskapsbank. Departementet imøteser det videre samarbeid med Norad om dette. Som et første skritt bes Norad utarbeide en skisse for hvordan man kan tenke seg en slik kunnskapsbank. Denne første skissen skal bl.a. inkludere forslag til struktur, tema, og administrasjon, og skal ta utgangspunkt i den stramme økonomiske rammen for 2018 som Norads direktør er informert om. Skissen bør inneholde tanker om hvordan man ser at de institusjonelle samarbeidene utvikler seg over tid. Det minnes samtidig om at partnerlandene for norsk bistand, med utgangspunkt i Regjeringens forslag i Utviklingsmeldingen (pkt.5.5), bør prioriteres mht. eventuelle nye institusjonelle samarbeid. Departementet imøteser en slik skisse innen 4. september.

For ordens skyld nevnes også her, som i etatsstyringsmøte 20. juni, at det er etablert nye retningslinjer for behandling av klagesaker. De nye retningslinjene oversendes Norad separat, med eget følgebrev.

Utover oppfølging og tildelinger som har tilknytning til omorganiseringsprosessen, omfatter dette tildelingsbrev nr. 5 også supplerende tildelinger under budsjettpostene for forskning og global helse, som følge av Stortingets vedtak 21. juni av forslag knyttet til revidert nasjonalbudsjett RNB. Det foretas også en mindre korrigering under faglig samarbeid som ikke har direkte tilknytning til RNB eller omorganiseringen.

Med dette supplerende tildelingsbrev nr. 5-2017 foretas, på den bakgrunn tildelinger til Norad som følger: (beløp i kroner)

150.78	Regionbevilgning for Afrika	62 000 000
162.70	Overgangsbistand/sårbare stater og regioner	20 000 000
165.70	Forskning	12 000 000
165.71	Faglig samarbeid	- 2 420 000
166.74	Fornybar energi	- 62 500 000
169.70	Global helse	10 000 000
170.81	Matsikkerhet og klimatilpasset landbruk	23 000 000
Total tildeling av tilskuddsmidler i dette brev:		62 080 000

Det vises til vedlagte tabell for en oversikt over samtlige tildelinger hittil i 2017.

Nærmere omtale av de enkelte tildelingene gis nedenfor.

150.78	Regionbevilgning for Afrika	62 000 000

I sin innstilling om statsbudsjettet 2017, Innst. 7 S (2016-2017), viser Stortingets utenriks- og forsvarskomite, ifm. kap. 150 om bistand til Afrika, at landbruket er en hovednæring i Afrika sør for Sahara, og at matproduksjonen i regionen er hardt rammet av klimaendringene. Komitéen anmoder om at det over regionbevilgningen gis økt norsk støtte til tiltak for klimarobust landbruk i Afrika sør for Sahara med sikte på økt matvareproduksjon i regionen, blant annet gjennom NEPAD og IFADs arbeid i Afrika.

På den bakgrunn økes tildelingen med 62 mill. kroner. 50 mill. kroner gjelder støtte til IFADs klimaprogram for småskalalandbruk, øremerket Afrika sør for Sahara. Støtten gis som et addendum til eksisterende avtale med IFAD. Videre tildeles Norad 12 mill. kroner for støtte til IFADs FARMS prosjekt, øremerket Sahel-/Tsjadsjø-regionen. (Jf. også ytterligere tildeling til dette formålet under kap 162.70 overgangsbistand/sårbare stater, slik at total støtte til IFADs FARMs prosjektet blir 32 mill. kroner).

162.70	Overgangsbistand/sårbare stater og regioner	20 000 000

Norad tildeles 20 mill. kroner under post 162.70. Beløpet skal brukes i Sahel-/Tsjadsjø-regionen i 2017. Dette området opplever en humanitær krise der lokalbefolkning, flyktninger og internt fordrevne er rammet av en sultkatastrofe. Beløpet skal benyttes til å støtte IFADs nye program «Facility for Refugees, Migrants, Forced Displacement and Rural Stability» (FARMS). (Jf. også tildeling til det samme formålet under kap 150.78 regionbevilgning for Afrika ovenfor, slik at total støtte blir på 32 mill. kroner). Det forventes ikke tilsvarende tildeling til formålet i 2018.

165.70	Forskning	12 000 000

Norad tildeles ytterligere 12 mill. kroner under post 165.70. Tilleggsbevilgningen på 12 mill. kroner i revidert nasjonalbudsjett til denne posten er øremerket forskningsprogrammet NORGLOBAL-2. Norad bes således legge bevilgningen til tidligere tildelte midler til NORGLOBAL-2 med føringer som fremgår av tildelingsbrev nr. 1 av 2. januar 2017, og i tråd med målsettingene for NORGLOBAL-2. Det kan legges til grunn at bevilgningen til NORGLOBAL-2 vil ligge på årets nivå eller noe høyere resten av programperioden.

165.71	Faglig samarbeid	- 2 420 000

Tildelingen reduseres med 2,42 mill. kroner

Midlene omdisponeres til ambassaden i Havanna. Det vises i den forbindelse til samtaler mellom UD v/Latinamerika-seksjonen og Norad v/Fisk for utvikling om å øke tildelingen til ambassaden slik at fiskerisamarbeidet med Cuba kan avsluttes på en tilfredsstillende måte.

166.74	Fornybar energi	- 62 500 000

I tildelingsbrev nr. 4-2017 av 24.05.2017 ble det ved en inkurie overført budsjettmidler som fra UDs side allerede var utbetalt, eller som var under utbetaling, til flere tiltak/avtaler under post 166.74 fornybar energi.

Dette gjelder:
57 mill. kroner til Scaling up Renewable Energy in Low-Income Countries (SREP), som er ett av tre underfond i Climate Investment Funds (CIF).
3 mill. kroner til UNEPs arbeid med 1 Gigaton Coalition.
2,5 mill. kroner til Global Water Partnership Organisations arbeid med integrert vannressursforvaltning.

Disse midlene utgjør totalt 62,5 mill. kroner og blir med dette trukket tilbake. Det understrekes at forvaltningen av ovenstående tiltak overføres til Norad i tråd med føringene som er lagt for dette i tildelingsbrev nr. 4-2017, men altså uten at det foretas noen tildeling av midler.

Samlet tildeling under post 166.74 for 2017, etter tilbaketrekking av 62,5 mill. kroner i dette brev, er på 105 mill. kroner.

169.70	Global helse	10 000 000

Norad tildeles ytterligere 10 mill. kroner under post 169.70. Bakgrunnen er en tilleggsbevilgning gitt ifm. revidert nasjonalbudsjett med formål å øke investeringsrammen for seksuell og reproduktiv helse (SRHR). Tildelingen skal benyttes til å finansiere internasjonale frivillige organisasjoners arbeid med SRHR.

170.81	Matsikkerhet og klimatilpasset landbruk	23 000 000

Norad er i tildelingsbrev nr. 1, 2 og 4 tildelt totalt 166.6 mill. kroner under post 170.81. Med dette tildeles Norad ytterligere 23 mill. kroner under denne posten, slik at total tildeling kommer opp i 189,6 mill. kroner.

Den supplerende tildelingen på 23 mill. kroner skal brukes til å støtte FAOs arbeid med småskalafiske. Det har allerede vært dialog med FAO om bruken av støtten på 23 mill. kroner, og forslag til fordeling av midlene er mottatt. Det ble inngått en avtale med FAO i 2015 (QZA-15/0297) om småskalafiske. Videre oppfølging av denne avtalen overføres til Norad. I dialogen er det lagt vekt på at de nye midlene kan gis som et addendum til QZA-15/0297. Det forventes ikke tilsvarende tildeling til formålet i 2018.

Departementet benytter samtidig anledningen til å presisere at kontaktpunkt i departementet i Norads arbeid med programmet Fisk for utvikling (FFU) er Næringslivsseksjonen. Det gjelder også ifm. tildelingen av 5 mill. kroner til innsats mot ulovlig fiske i tildelingsbrev nr. 4-2017, som skal forvaltes i tråd med retningslinjene for øvrige midler som inngår i programmet.

Med vennlig hilsen

Petter Ølberg
Ekspedisjonssjef

Lars Vaagen
Seniorrådgiver

Kopi: Riksrevisjonen
Seksjon for økonomi og virksomhetsstyring i UD

VEDLEGG til tildelingsbrev nr. 5-2017 til Norad fra Utenriksdepartementet

Oversikt over samtlige tildelinger i 2017 pr. 1. juli (beløp i 1000 kroner) (1000 kroner)

Post		Tildelings brev nr 1	Tildelings brev nr 2	Tildelings brev nr 3	Tildelings brev nr 4	Tildelings brev nr 5	Tildelings brev nr 6	Tildelings brev nr 7	Tildelings brev nr 8	Gjeldende tildeling
Kap. 141	**Norad Driftsutgifter**									
Post 01	Driftsutgifter	267 467	-709	11 953						278 711
Sum 03.00	***Sum kap. 141***	***267 467***	***-709***	***11 953***	***0***	***0***	***0***	***0***	***0***	***278 711***
Kap. 160	**Sivilt samfunn og demokratiutvikling**									
Post 01	Driftsutgifter	19 000		943						19 943
		19 000	***0***	***943***	***0***	***0***	***0***	***0***	***0***	***19 943***
Kap. 165	**Forskning, kompetanseheving etc.**									
Post 01	Driftsutgifter		49 000	500						49 500
		0	***49 000***	***500***	***0***	***0***	***0***	***0***	***0***	***49 500***
	Sum driftspostene	***286 467***	***48 291***	***13 396***	***0***	***0***	***0***	***0***	***0***	***348 154***
Kap. 150	**Regionbevilgning Afrika**									
post 78	Regionbevilgning for Afrika		293 175		20 000	62 000				375 175
	Sum kap. 150	**0**	**293 175**	**0**	**20 000**	**62 000**	**0**	**0**	**0**	**375 175**
Kap. 151	**Regionbevilgning Asia**									
post 78	Regionbevilgning for Asia		35 000							35 000
	Sum kap. 151	**0**	**35 000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**35 000**
Kap. 160	**Sivilt samfunn og demokratiutvikling**									
Post 70	Sivilt samfunn	1 974 471		23 492						1 997 963
	Sum kap. 160	**1 974 471**	**0**	**23 492**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**1 997 963**
Kap. 161	**Næringsutvikling**									
Post 70	Nærings- og handelstiltak		150 000	29 918						179 918
	Sum kap. 161	**0**	**150 000**	**29 918**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**179 918**
Kap. 162	**Overgangsbistand**									
Post 70	Overgangsbistand					20 000				20 000
	Sum kap. 162	**0**	**0**	**0**	**0**	**20 000**	**0**	**0**	**0**	**20 000**
Kap. 163	**Nødhjelp, humantitær bistand og menneskerettigh.**									
Post 70	Nødhjelp og humanitær bistand				5 000					5 000
Post 72	Menneskerettigheter	3 576								3 576
	Sum kap. 163	**3 576**	**0**	**0**	**5 000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**8 576**
Kap. 164	**Fred, forsoning og demokratitiltak**									
Post 70	Fred, forsoning og demokratitiltak		20 000							20 000
Post 72	Global sikkerhet, utvikling og nedrustning	2 000								2 000
Post 73	Andre ODA-godkjente OSSE-land	2 000								2 000
	Sum kap. 164	**4 000**	**20 000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**24 000**
Kap. 165	**Forskning, kompetanseheving etc.**									
Post 70	Forskning og høyere utdanning	74 000				12 000				86 000
Post 71	Faglig samarbeid		252 700			-2 420				250 280
	Sum kap. 165	**74 000**	**252 700**	**0**	**0**	**9 580**	**0**	**0**	**0**	**336 280**
Kap. 166	**Miljø og bærekraftig utvikling**									
post 72	Intern. arbeid for klima og miljø		46 500		576 800					623 300
post 74	Fornybar energi		60 000		107 500	-62 500				105 000
	Sum kap. 166	**0**	**106 500**	**0**	**684 300**	**-62 500**	**0**	**0**	**0**	**728 300**
Kap. 168	**Kvinner og likestilling**									
post 70	Kvinner og likestilling	5 000	121 400	5 000						131 400
	Sum kap. 168	**5 000**	**121 400**	**5 000**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**131 400**
Kap. 169	**Global helse og utdanning**									
post 70	Global helse	160 500	2 676 550			10 000				2 847 050
post 73	Utdanning	273 000	681 000	50 000						1 004 000
	Sum kap. 169	**433 500**	**3 357 550**	**50 000**	**0**	**10 000**	**0**	**0**	**0**	**3 851 050**
Kap. 170	**FN-organisasjoner mv**									
post 78	Pliktige bidrag til FN-organisasjoner	0								0
post 81	Matsikkerhet og klimatilpasset landbruk	105 000	55 000		14 000	23 000				197 000
	Sum kap. 168	**105 000**	**55 000**	**0**	**14 000**	**23 000**	**0**	**0**	**0**	**197 000**
Sum 03.20		***2 599 547***	***4 391 325***	***108 410***	***723 300***	***62 080***	***0***	***0***	***0***	***7 884 662***
	Sum tilskuddspostene	**2 599 547**	**4 391 325**	**108 410**	**723 300**	**62 080**	**0**	**0**	**0**	**7 884 662**

	TOTALT	**2 867 014**	**4 390 616**	**120 363**	**723 300**	**62 080**	**0**	**0**	**0**	**8 232 816**
	Tilskuddsmidler totalt pr. 1. juli									7 884 662
	Driftsmidler totalt pr. 1. juli									348 154
	Samlet tildeling pr. 1. juli									8 232 816

Utenriksdepartementet

Notat

Til: Utenriksråden

Dato: 2.6.17

Fra: Petter Ølberg

Saksnr.: -

Kopi:

Saksbehandler:
HEHA

Oppfølging Ølberg-rapporten: Samling av systemutvikling/rådgivning og kvalitetssikring

Som del av oppfølgingen av Ølberg-rapporten ble ekspedisjonssjef ØKUT bedt om å levere et notat til utenriksråden som synliggjør hvordan funksjonene som systemutvikling, rådgivning og kvalitetssikring på tilskuddsforvaltning kan samles mest mulig og hvordan en kan oppnå mer rendyrkede funksjoner i de ulike ledd, som også sikrer bedre kvalitet og veiledning overfor de enhetene som utfører tilskuddsarbeidet. På bakgrunn av dette bestilte ØKUT innspill fra STF i ØKUT og AMOR i Norad. Disse to innspillene følger vedlagt og går i forskjellig retninger. Avdelingsledelsen ØKUT har etter dette konsultert videre med STF og Norad, samt med FN-avdelingen, Reg, Europa-avd og S-pol. På bakgrunn av dette presenterer vi forslagene i dette notatet.

1. Prinsipper/føringer/utgangspunkt/retning

Vi har lagt følgende føringer, tolkninger og premisser til grunn for forslagene:

- Retningen på de reformene som er foretatt av denne regjeringen og i Ølberg-rapporten er å delegere forvaltningsoppgaver og andre funksjoner fra UD til Norad. Der det er mulig å flytte funksjoner til Norad bør dette gjøres.
- Samle og styrke fagmiljøer for bedre samlet kapasitet og kvalitet
- Unngå overlapp og dobbeltarbeid
- Klarere arbeidsdeling mellom STF og AMOR
- Ta vare på ting som fungerer bra.

2. Konkrete forslag

Som hovedregel og utgangspunkt foreslås det å legge ansvar for rådgivning og kvalitetssikring på 02-området til UD, og rådgivning og kvalitetssikring på 03-området til Norad, med visse begrunnete unntak nevnt nedenfor. På 03 rådgir og kvalitetssikrer

dermed Norad forvaltningen som skjer i Norad (alt), på ambassadene (alt på 03) og i UD. På enkelte områder som er mer «politiske» og der det er spesielle grunner til det, ligger ansvaret for rådgivningen og kvalitetssikringen fortsatt i UD. I disse tilfellene skal det begrunnes eksplisitt og godt for hvorfor rådgivningen og kvalitetssikringen bør ligge i UD og ikke kan legges til Norad. Det kan eventuelt vurderes på et senere tidspunkt om mer av dette kan legges til Norad.

Det foreslås at det på dette tidspunkt gjøres følgende unntak for hovedregelen, og at hovedkontakt for rådgiving og kvalitetssikring på følgende områder ligger i UD, med følgende begrunnelser:

- **Fred og forsoning**

Forvaltningen av bistand over fred og forsoningsposten er i de fleste tilfeller tett koblet til de politiske prosessene som seksjonen er engasjert i. Ofte er dette fortrolige prosesser med høy politisk sensitivitet. Arbeidet har høy utenrikspolitisk prioritet og gjennomføres i tett dialog med politisk ledelse. Enkelte av tiltakene som støttes har stort behov for diskresjon både av hensyn til enkeltpersoners sikkerhet, fortrolig informasjon gitt av andre land m.m. Dette innebærer at rådgivningsfunksjonen bør ligge i UD. I denne sammenheng vil enhver korrespondanse mellom UD og Norad by på utfordringer. Dette kan også gjelde enkelte andre politisk sensitive tiltak finansiert over regionbevilgningene eller GAP-posten.

- **MR/Dem**

Forvaltning av bistand på MR-området ivaretar en rekke utenrikspolitiske hensyn, det er nær dialog med politisk ledelse og det er tett samarbeid med flere norske institusjoner og partnere. Dette tilsier at rådgivningsfunksjonen bør ligge i departementet, både av hensyn til effektivitet og håndtering av sensitiv informasjon. Det er etablert et godt og velfungerende samarbeid mellom MR/DEM/LIKE-seksjonen og STF på MR-feltet. Samtidig er det ønskelig at seksjonen benytter tjenester fra NORAD AMOR og JUR særlig når det gjelder rådgivning ifm FN-organisasjonene UNFPA, UN Women, OHCHR og ILO.

- **Humanitær bistand**

Humanitær bistand er til dels underlagt andre rutiner og problemstillinger enn langsiktig bistand. Forvaltningen må ofte skje raskt, og det er tett og løpende kontakt med politisk ledelse i saksbehandlingen. Det er viktig å beholde rådgivningskapasiteten i departementet for å kunne beholde en effektiv og god forvaltning av den humanitære bistanden. Det er etablert et godt og velfungerende samarbeid mellom HUM-seksjonen og STF, og STF har medarbeidere som har fulgt saker over tid, har kunnskap om både arbeidsformene, samarbeidspartnerne og sakskomplekset. Samtidig er det ønskelig at også HUM-seksjonen kan benytte NORAD JUR sine tjenester når det gjelder avtaler med FN-systemet.

Sikkerhetspolitisk avdeling ser ikke behov for unntak på 03-området så lenge følgende blir ivaretatt:

- At avdelingen kan ha et konkret kontaktpunkt i AMOR og effektive rutiner for å få kvittert ut saker. Fordelen i dag er at det er kort vei fysisk til STF så den nye ordningen må ikke bli byråkratisk og sendrektig
- Forvaltningskravene for 02 og 03 er i prinsippet de samme og S-pol har tilskuddsposter som dekker både 02 og 03. Med to kompetansemiljøer er faren for ulike vurderinger større. Ikke minst vil dette ha betydning for saker som ligger i gråsonen for 03-støtte slik som nedrustning.
- S-pol har behov for konstruktive råd fra linje 2. Jo lenger unna rådgivningen legges, jo større er faren for formalisering uten blikk for gode løsninger.

Europa-avdelingen har ikke noe prinsipielt mot at Norad kvalitetssikrer deres bistand, så lenge de tjenestene som trengs tilbys (f.eks. rådgivning på regnskap og revisjon, EØS-regelverk, statsstøtte, avklaring tilskudd/anskaffelser, osv.), evt. at det avklares hva de kan be om hos Norad og hos STF. Det er lite av deres bistand som er så politisk sensitiv at det ikke kan registreres i offentlig journal. Det er viktig at Norad settes opp på en måte som kan imøtegå økte krav, både faglig og tidsmessig.

I tillegg til ovennevnte og rådgivning og kvalitetssikring på 02-området, er det flere funksjoner som naturlig bør ligge i UD:

- Det strategiske helhetsblikket på tilskuddsforvaltning og eventuelle endringer i dette
- Være systemeier for tilskuddsforvaltningssystemene og drive systemutvikling
- Vurdering av statsstøtteproblematikk
- Traktatrettslige problemstillinger
- Grensedragningen mellom tilskudd og anskaffelser

De obligatoriske kvalitetssikringstiltak (som tvangssløyfen) som er pålagt STF å utføre er ikke berørt av endringsforslagene i dette notatet.

Når ansvarsforholdene og arbeidsdelingen med dette blir klarere burde det viktige samarbeidet mellom STF og AMOR kunne fungere godt. Det bør være en god løpende dialog mellom STF og AMOR så man løpende og raskt kan avklare hva som gjøres hvor og henvise saker til hverandre i tråd med etablert arbeidsdeling. Man må imidlertid unngå at man bygger opp parallelle enheter med store faglige miljøer på samme områder i både UD og Norad. Selv om hovedkontakten for ovennevnte tre 03-ordninger bør ligge i UD, bør departementet og STF kunne trekke på spesialkompetansen som ligger i Norad hva gjelder juridisk rådgivning mht avtaler, vurdering av risiko, resultatrammeverk, regnskap og revisjon. STF må videre sikre enhetlig rådgivning ved like tilfeller i UD og Norad. Det er også viktig for hele systemet at man lett og raskt kan få svar fra henholdsvis STF og AMOR om hvor saker og spørsmål hører hjemme.

3. Konsekvenser og gjennomføring

Ressurskonsekvenser

Når det gjelder ressursbehov som følge av disse forslagene til endring finnes det i lys av Riksrevisjonens gjennomganger, ILPI-gjennomgangene og Stikkprøvene ikke gode grunner til at UD og NORAD samlet sett bør bruke mindre ressurser på god forvaltning, inkludert rådgivning og kvalitetssikring. Forslagene i dette notatet vil innebære økte arbeidsoppgaver

for NORAD/AMOR og tilsvarende mindre for UD/STF. NORAD bør lage et anslag på hva dette vil innebære av økt ressursbehov og bes vurdere i hvilken grad dette kan håndteres innenfor dagens oppsett eller ikke. Selv om forslagene i notatet isolert sett innebærer at oppgaver flyttes fra STF til NORAD, innebærer dette neppe innsparing av årsverk siden det fortsatt er behov for å konsolidere og styrke kapasiteten i UD på systemutvikling, rådgivning og forvaltning til førstelinje, og ikke minst på statsstøtteproblematikk. Dette tilsier forsiktighet med å redusere ressursene i STF, ikke minst når det gjelder det juridiske teamet.

Gjennomføringstidspunkt
Disse endringene bør kunne gjennomføres relativt raskt. Pga sommerferie foreslås det at endringene iverksettes fra 15.8., men at forberedelsene starter før sommerferien.

4. Konklusjon/tilrådning

Det foreslås at STF gir råd på alle 02-ordninger. Selv om hovedregelen er at Norad rådgir på 03-området, vil STF rådgi på Fred og forsoning, MRDEM og HUM på 03-området. Alle andre øvrige 03-ordninger må søke råd i Norad.

Når det gjelder spørsmål av overordnet karakter knyttet til tilskuddsforvaltningen, som helhetsansvar, koordinering og styrking, systemutvikling, forvaltning av regelverk og rutiner samt elektroniske styringsverktøy, skal disse fortsatt tilligge STF som den sentrale fagseksjonen for dette arbeidet i utenrikstjenesten.

Etter beslutning om forslagene i dette notatet må alle impliserte avdelinger og seksjoner informeres om ansvarsfordeling og rutiner for rådgivning og kvalitetssikring så det er klart for alle hvem som gjør hva og hvor man henvender seg.